

DOLO, MANIFIESTA NEGLIGENCIA Y ERROR INEXCUSABLE
Una mirada a la sentencia N.º 3-19-CN/20 y la posterior reforma de diciembre
de 2020 al Código Orgánico de la Función Judicial

MALICE, MANIFEST NEGLIGENCE AND INEXCUSABLE ERROR
A Look at Judgment N.º 3-19-CN/20 And the Subsequent Reform of December
2020 to the Organic Code of the Judicial Function

DOLO, MANIFESTADA NEGLIGÊNCIA E ERRO INEXCUSÁVEL
Uma visão sobre a sentença N.º3-19-CN/20 e a posterior reforma de dezembro
de 2020 ao Código Orgânico da Função Judicial

*Wesley Narváez Andrade**

Recibido: 18/IV/2022

Aceptado: 27/VI/2022

Resumen

El presente artículo realiza un análisis del requerimiento de declaración jurisdiccional previa como requisito de procedibilidad para la posterior sanción de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable como causales de destitución de un operador de justicia. Para ello, se estudia la sentencia N.º 3-19-CN/20, dictada por la Corte Constitucional del Ecuador, y la consecuente reforma al Código Orgánico de la Función Judicial de diciembre de 2020.

Palabras clave: Facultad disciplinaria; Declaración jurisdiccional previa; Sumario administrativo; Independencia judicial; Responsabilidad judicial

Abstract

This article carries out an analysis of the requirement of a prior jurisdictional declaration as a procedural requirement for the subsequent sanction of fraud, manifest negligence, and inexcusable error as grounds for dismissal of a justice operator. To do so, we study the judgment No. 3-19- CN/20, issued by the Constitutional Court of

Ecuador, and the consequent reform to the Organic Code of the Judicial Function of December 2020.

Key words: Disciplinary faculty; Prior jurisdictional statement; Disciplinary proceeding; Judicial Independence; Judicial liability

Resumo

O presente artigo realiza uma análise do requerimento da declaração jurisdiccional prévia como requisito de procedibilidade para a posterior sanção de dolo, manifestada negligência e erro inexcusável como causas de destituição de um operador de justiça. Para isso, se estuda a sentença N.º3-19-CN/20, ditada pela Corte Constitucional do Equador, e a consequente reforma ao Código Orgânico da Função Judicial de dezembro de 2020.

Palavras chave: Faculdade disciplinar; Declaração jurisdiccional previa; Processo disciplinar; Independência judicial; Responsabilidade judicial

* Abogado de los Tribunales de la República del Ecuador por la Universidad de las Américas. Se desempeña como abogado litigante en Derecho Civil y tiene experiencia en el área de cobranza tanto judicial, como extrajudicial, y coactivas. Correo electrónico: wesleynarvaez10a@gmail.com

Cómo citar este artículo: Narváez Andrade, Wesley. 2022. "Dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable". Revista de estudios jurídicos Cálamo, N° 17: 141-155.

Siglas y abreviaturas

CADH:	Convención Americana de Derechos Humanos	Corte IDH:	Corte Interamericana de Derechos Humanos
CCE:	Corte Constitucional del Ecuador	LEAJ:	Ley Estatutaria de la Administración de Justicia
CJ:	Consejo de la Judicatura	LOFJ:	Ley Orgánica de la Función Judicial
CNJ:	Corte Nacional de Justicia	LRCFJ:	Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de la Función Judicial
CRE:	Constitución de la República del Ecuador	SRI:	Servicio Nacional de Rentas Internas
COFJ:	Código Orgánico de la Función Judicial		
COGEP:	Código Orgánico General de Procesos		

INTRODUCCIÓN

¿En qué medida acertó la Corte Constitucional ecuatoriana al establecer la declaratoria jurisdiccional previa como requisito para la aplicación de la sanción de destitución a un operador de justicia, a raíz de la aplicación de las figuras de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable? La declaratoria jurisdiccional previa constituye un avance en torno a la correcta aplicación de las figuras de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable como causales de destitución para un operador de justicia.

En primer lugar, la Corte Constitucional acertó en su decisión contenida en la sentencia N.º 3-19-CN/20, dentro del Caso N.º 3-19-CN, al resolver la constitucionalidad condicionada del artículo 109, numeral 7 del Código Orgánico de la Función Judicial. En segundo lugar, la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de la Función Judicial, como parte de la ejecución de la sentencia, reguló dichas figuras con la

finalidad de concretar la seguridad jurídica y el debido proceso que debe observarse para su aplicación. En específico, detalló de manera pormenorizada la forma en que debe llevarse a cabo la declaración jurisdiccional previa al inicio del sumario administrativo al operador de justicia que potencialmente será sancionado.

Antes de emprender el análisis correspondiente de las figuras de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable, y la declaración jurisdiccional previa, como requisito de procedibilidad para sancionar a un operador de justicia, es menester entender el sentido, así como el alcance, de la independencia y responsabilidad judicial. Estos principios son dos ejes fundamentales en el desarrollo de la labor judicial y pueden verse seriamente afectados al momento de la imposición de una sanción que no obedezca a criterios netamente objetivos.

INDEPENDENCIA Y RESPONSABILIDAD JUDICIAL

1. Independencia judicial

La independencia judicial es un pilar fundamental para que un estado de derecho pueda considerarse como tal. Lamentablemente, en el contexto latinoamericano, la independencia judicial no se ha desarrollado de manera adecuada, con miras a lograr que los juzgadores realicen su actividad sin ningún tipo de injerencia de orden político, económico o social.

La CRE determina que los órganos de la Función Judicial tendrán independencia interna y externa. Adiciona que toda contravención a este principio implica responsabilidad administrativa, civil y penal de conformidad con la ley (artículo 168, numeral 1). Este principio se encuentra reconocido no solo a nivel constitucional sino también legal (COFJ, artículo 123). En ese mismo sentido, el principio de independencia judicial debe ser entendido como la garantía

que tienen los miembros de la función judicial de realizar su labor, evidentemente ceñida a la CRE, la ley y los tratados internacionales, sin injerencia de ningún orden que provenga de órganos internos o externos, y sin someterse a control político por parte de órgano administrativo alguno.

Si en una sociedad en específico, las normas son usualmente aplicadas de manera efectiva, es decir, se cumplen en la realidad gracias a operadores de justicia relativamente imparciales, es acertado señalar, al menos en términos generales, que en esa sociedad existe un estado de derecho. No ha sido el caso de gran parte de los países latinoamericanos (Pasará 2015, 9). En otras palabras, la independencia judicial debe observarse como una pauta de conducta a la que se busca llegar; y, siempre que de manera general se cumpla, es acertado mencionar que en ese territorio existe un estado de derecho. Adicionalmente, la independencia judicial y el acceso a la justicia son fundamentales para la gobernabilidad, en el sentido de que aseguran el respeto a los derechos que proporciona el andamiaje jurídico a todos y cada uno de los ciudadanos (Wilson M, Rodríguez, Handberg 2020, 98). En esa línea de pensamiento, la independencia judicial constituye no solo una garantía para cualquier juzgador, sino un derecho humano fundamental de los ciudadanos, reconocido tanto a nivel internacional (CADH, artículo 8, numeral 1) como a nivel nacional (CRE, artículo 76, numeral 7, literal k).

Otro instrumento de carácter internacional que reconoce y plasma la importancia de la independencia judicial son los Principios de Bangalore que, mediante una resolución de julio de 2006 del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, determinaron que: “La independencia judicial es un requisito previo del principio de legalidad y una garantía fundamental de la existencia de un juicio justo. En consecuencia, un juez deberá defender y ejemplificar la independencia judicial tanto en sus aspectos individuales como institucionales” (2006, 9).

Los mayores niveles de independencia judicial tenían como fin ulterior reducir los posibles abusos de poder por parte del ejecutivo (Sousa 2016, 101). En definitiva, la independencia judicial viene a robustecer

la división de funciones, elemento indispensable para una verdadera democracia. Dicho de otra forma, la independencia judicial es un elemento necesario no solo en la función judicial para que jueces y operadores de justicia realicen su labor, sino que juega un papel fundamental en un sistema de pesos y contrapesos, donde quien crea la ley, o la ejecuta, no administra justicia.

Lamentablemente, son limitadas las muestras de poderes judiciales en óptimas condiciones que luchan por su propia independencia; además, cuesta creer la idea de que los otros poderes del Estado les otorgarán esta independencia, al menos en la coyuntura política latinoamericana (Correa 2016, 12). Por esta razón, el objetivo es lograr una función judicial independiente que actúe sin presiones de ningún orden. Y justo es en este punto en el que las figuras de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable cobran importancia; toda vez que se debe evitar emplearlas como herramientas de control político del quehacer judicial.

En el caso ecuatoriano, el principio de independencia se veía seriamente afectado cuando el CJ sancionaba directamente a jueces mediante la aplicación del error inexcusable como causal de destitución, conforme disponía el artículo 109, numeral 7 del COFJ. A pesar de que el mismo cuerpo legal, en los artículos 125 y 131 numeral 3, determinaba que, previamente al inicio del procedimiento administrativo sancionador, era necesario que, ya sea de oficio o a petición de parte, el tribunal que haya sido competente para el conocimiento y resolución de la causa determine, vía recurso, reclamación o queja, que existió error judicial, conforme se verá más adelante.

Ahora bien, existen varios tipos de independencia judicial que han sido desarrollados en la doctrina, así como también por parte de la Corte Constitucional ecuatoriana, específicamente en la sentencia 3-19-CN/20, tal como se pronto mostraremos. Estos tipos de independencia pretenden abordar el concepto desde distintas aristas, y serán analizadas en el presente artículo.

Para la Corte Constitucional, la independencia judicial externa “Hace referencia a la que tienen estos órganos de la Función Judicial respecto a otras funciones

del Estado y, en general, respecto a injerencias provenientes de fuera de la Función Judicial”¹. Dicho de otro modo, la independencia judicial externa busca garantizar que la función judicial goce de autonomía, respecto de las demás funciones del Estado en el desarrollo de sus labores.

A decir de Santiago Basabe, la independencia judicial interna se puede definir como “Aquella que observa la influencia que los jueces superiores podrían ejercer sobre sus colegas de inferior nivel dentro de la jerarquía del Poder Judicial” (2015, 20). Por su parte, la Corte Constitucional ha señalado al respecto que “Es aquella que los órganos jurisdiccionales de la Función Judicial tienen entre sí y en relación con otros órganos de la misma Función”².

En otras palabras, por independencia interna se debe entender a la facultad que tienen los magistrados para conocer y resolver una determinada controversia sin la injerencia de un órgano propio de la función judicial, incluso si este cuenta con una jerarquía superior. Por otro lado, la Corte Constitucional ha señalado que, en términos generales, existe independencia judicial positiva cuando “El juez puede interpretar la ley y argumentar jurídicamente de forma autónoma”³. Cabe recordar que un juez independiente constituye un pilar fundamental para que tenga lugar el debido proceso como derecho fundamental de todos los ciudadanos. De esta manera, la independencia judicial positiva permite el ejercicio de varios derechos constitucionales, entre ellos el derecho a la tutela judicial efectiva, que exige al juzgador decidir con la única limitante del ordenamiento jurídico.

Con relación a la independencia judicial negativa, la Corte Constitucional ha sostenido que “El juez o jueza independiente se caracteriza por administrar justicia libre de injerencias (independencia negativa)”⁴. A diferencia de la independencia judicial interna o externa, que diferencian el origen de donde proviene la posible interferencia en el desarrollo de la labor judicial, la independencia judicial negativa simplemente

busca asegurar que no existan injerencias, sin distinguir de donde provengan.

Finalmente, en cuanto a la independencia judicial *de jure*, la Corte Constitucional ha señalado que, “Debido a la gran importancia de la independencia judicial, el marco para el ejercicio adecuado de la misma está formulado en el propio sistema jurídico. Por ende, el juez o jueza independiente se caracteriza por administrar justicia conforme a Derecho (principio de juridicidad)”⁵. Dicho de otra forma, el andarivel donde la actividad jurisdiccional se desenvuelve es, evidentemente, la Constitución, la ley y los instrumentos internacionales de derechos humanos; claro que la independencia judicial no llega al punto de permitir que el juzgador rebase cualquier límite legal o constitucional al momento de decidir.

2. Responsabilidad judicial

No obstante, si bien es cierto que la independencia judicial juega un rol protagónico para lograr una función judicial saludable, no es menos cierto que su contrapartida, la responsabilidad judicial, viene a lograr un equilibrio o contrapeso completamente necesario en la labor judicial. En las próximas líneas se buscará dilucidar el sentido y alcance de la responsabilidad judicial.

Si bien la independencia del poder judicial es una condición indispensable para que tenga lugar un régimen democrático, ella puede entrar en pugna con el “creciente consenso en Latinoamérica respecto del valor del escrutinio democrático y el control de las instituciones públicas, inclusive los tribunales” (Macaulay 2020, 149). En otras palabras, la actividad de los tribunales no puede ejecutarse sin ningún tipo de control, a causa de un principio de independencia judicial mal entendido. La independencia judicial encuentra su límite precisamente en la responsabilidad judicial.

El objetivo es conseguir que los jueces no dependan del gobierno de turno y del poder legislativo, y que

1 Sentencia N.º 3-19-CN/20, p. 6.

2 *Ibidem*.

3 *Ibidem*, p. 7.

4 *Ibidem*.

5 *Ibidem*.

tampoco esa independencia tergiversada desemboque en la creación de un cuerpo estamental que no responda a los valores y necesidades sociales (Bertrand citado en Bordalí 2019, 163). Sería un error que los miembros de la función judicial, amparados en el principio de independencia, actúen de manera indiferente al clamor social, toda vez que el juez, como miembro de la función judicial, tiene el deber de salvaguardar, entre los ciudadanos y el Estado, aquellos derechos y garantías reconocidos en la CRE, a través de la aplicación de varios principios, entre ellos, los de justicia, imparcialidad, igualdad y equidad (Zambraño 2016, 73).

El legislador ecuatoriano ha aterrizado en la realidad la responsabilidad judicial, a través de la inclusión de varias normas en el ordenamiento jurídico, así como también con la enunciación de los deberes que tienen los juzgadores y las consecuencias que se producen en caso de incumplimiento de alguno de estos mandatos. En las siguientes líneas se procederá a analizar el asidero jurídico que tiene la responsabilidad judicial.

El primer inciso del artículo 172 de la CRE determina que “Las juezas y jueces administrarán justicia con sujeción a la Constitución, a los instrumentos internacionales de derechos humanos y a la ley”. Se puede evidenciar que el terreno de juego de los juzgadores para realizar su labor está condicionado, según la CRE, al indefectible respeto a la misma Constitución, la ley y los instrumentos que reconocen derechos humanos.

El inciso tercero del artículo 172 de la CRE establece que “Las juezas y jueces serán responsables por el perjuicio que se cause a las partes por retardo, negligencia, denegación de justicia o quebrantamiento de la ley”. Los juzgadores podrían acarrear responsabilidad por retardo, en caso de que una causa exceda un plazo razonable para ser resuelta.

La Corte IDH ha determinado que “Los cuatro elementos para determinar la razonabilidad del plazo son: i) la complejidad del asunto; ii) la actividad procesal del interesado; iii) la conducta de las autoridades judiciales, y iv) la afectación generada por la situación jurídica de la persona involucrada en el proceso” (Caso Jenkins vs. Argentina, párr. 106).

El primer elemento hace referencia a la labor intelectual que debe realizar el juzgador al momento de resolver el caso. Conviene recordar que existen casos fáciles, difíciles y catastróficos. El segundo componente se relaciona directamente con el principio dispositivo que determina: “Todo proceso judicial se promueve por iniciativa de “parte legitimada” (COFJ, artículo 19).

El tercer elemento del plazo razonable es el que guarda estrecha relación con la responsabilidad judicial, en el sentido de que, si el proceso no ha obtenido una resolución en un plazo considerable a causa de una falta de respuesta a los pedidos de las partes, sea por la causa que fuere, generará responsabilidad para el juzgador. Ahora bien, el artículo 172 de la CRE, que es objeto de análisis, también señala que los juzgadores serán responsables por negligencia. Es acertado señalar que esta disposición constitucional da lugar a la posible sanción de destitución por parte del Consejo de la Judicatura, que será analizada más adelante.

El concepto de responsabilidad en que pueden incurrir los miembros de la función judicial se desarrolla también en el COFJ, en el artículo 104, donde se establece que serán sancionados por las infracciones que cometieren en el ejercicio de sus funciones. De igual manera se detalla que, en caso de existir responsabilidades civiles o penales, se manejarán por separado.

El artículo 105 del cuerpo legal antes citado precisa las clases de sanciones disciplinarias que existen, entre las que se tiene: i) Amonestación escrita, que vendría a ser un llamado de atención bastante leve; ii) Sanción pecuniaria que no exceda del diez por ciento de su remuneración mensual, que constituye un grado más elevado de amonestación que incluye un rubro económico que debe ser cubierto por parte del sancionado; iii) Suspensión del cargo, sin goce de remuneración, por un plazo que no exceda de treinta días, que representa un escalón previo a la sanción más fuerte que se puede interponer; iv) Destitución, una sanción sobre la cual se volverá más adelante.

En síntesis, independencia y responsabilidad judicial son dos caras de una misma moneda. Tal y como se dijo, la independencia judicial no puede ser absoluta,

ya que podría prestarse para robustecer al poder judicial, al punto de generar decisiones arbitrarias que observen disposiciones legales y constitucionales. Por

otra parte, una responsabilidad judicial mal entendida puede dar lugar al control de la actividad jurisdiccional de los magistrados, inclusive con tinte político.

RÉGIMEN DISCIPLINARIO, ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN

El régimen disciplinario debe entenderse como un instrumento que coadyuve al desarrollo de un mejor sistema de justicia, en estricta observancia del debido proceso. Las potestades en el ámbito de control disciplinario deben tener como soporte reglas previas, claras, transparentes y no arbitrarias, según dispone la CRE y el derecho, sin que sea posible realizar interpretaciones subjetivas (Orquera Cadena 2017). En Ecuador, el régimen disciplinario ha sufrido una serie de cambios que serán analizados hasta llegar a las facultades de control actual que tiene el CJ.

Un hito muy importante en la regulación disciplinaria de los miembros de la función judicial es la entrada en vigencia de la CRE del 2008; dado que la LOFJ, promulgada en el registro oficial 636 del 11 de septiembre de 1974, no iba acorde con el catálogo de derechos establecidos en la CRE ni con la serie de estándares desarrollados a nivel internacional en los últimos años. Además, la disposición transitoria primera de la CRE establecía un plazo máximo de 120 días a partir de su entrada en vigencia, para que el órgano legislativo aprobara las leyes que iban a regular la función judicial y el CJ.

En efecto, se promulgó el COFJ en marzo de 2009, como la principal norma de regulación de la función judicial, que trajo consigo las categorías de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable, como infracciones graves y causales de separación únicamente para fiscales y defensores públicos. Con la reforma judicial se buscaba regular el control disciplinario, con la finalidad de lograr que la población confíe en la justicia, toda vez que el modelo vertical que se mantenía en la judicatura carecía de la mencionada confianza o legitimación (Rosero Córdova 2018).

Más adelante, “una nueva orientación no solamente produjo cambios respecto del rol de los jueces, sino también de su máximo órgano administrativo, es

decir, el CJ, cuyas atribuciones se vieron modificadas y reforzadas tras la aprobación del referéndum y consulta popular del 7 de mayo de 2011, cuyas preguntas sometidas a consulta popular se relacionaban con el funcionamiento de la administración de justicia” (Cando 2018).

De esta manera, en julio de 2011, en el segundo suplemento del Registro Oficial 490 se reformó el COFJ, y se incluyó a las y los juzgadores dentro de los funcionarios que podían ser sancionados por parte del CJ a través del error inexcusable, dolo y manifiesta negligencia.

1. Facultad disciplinaria del CJ

El artículo 181 de la CRE determina, como una facultad del CJ, dirigir los procesos de selección de jueces y el resto de los servidores de la función judicial, así como su evaluación, ascensos y sanción. Todos los procesos serán públicos y las decisiones deberán estar debidamente motivadas. Por lo tanto, por disposición constitucional, el CJ tiene la capacidad de sancionar a operadores de justicia. Sin embargo, “Los altos magistrados de los consejos de judicatura no han sido los mejores guardianes de la independencia judicial reconocida a nivel legal” (Arnel Medina, Carlos Balseca y Cecilia Peñaherrera 2017, 39).

Ahora bien, entre todas las infracciones en que puede incurrir un juzgador, llama la atención las infracciones graves conocidas como dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable (COFJ, art. 109, numeral 7), que daban lugar a la sanción de destitución al juzgador. Por ejemplo, el Consejo de la Judicatura consideraba que tenía “La competencia para destituir a operadores de justicia por la causal de error inexcusable, sin la necesidad de contar con una declaración judicial previa en este sentido” (Balseca Ávila 2017).

2. Caso real de destitución por error inexcusable sin declaración jurisdiccional previa

Para muestra de que el CJ destituyó jueces sin que existiera una declaratoria jurisdiccional previa, se tiene el expediente disciplinario signado con el número de causa D-0879-UCD-2013-PM (Peñaherrera Navas 2018). Mediante el citado procedimiento administrativo, el CJ destituyó a los doctores José Suing Nagua y Gustavo Durango Vela, de los cargos de Juez y Conjuez Nacional de la CNJ, por haber incurrido en falta de motivación y error inexcusable (COFJ, artículos 108, numeral 8 y 109 numeral 7).

El CJ determinó el cometimiento de error inexcusable por parte de José Suing Nagua y Gustavo Durango Vela, dentro de un procedimiento que llegó a conocimiento de la CNJ como producto de un recurso de hecho que se interpuso en contra de “La sentencia emitida el 2 de agosto de 2010 por la Cuarta Sala del Tribunal de lo Fiscal No. 1, que decidió aceptar la supuesta subcapitalización en la que estaba inmersa la empresa de Oleoductos de Crudos Pesados. Esta subcapitalización presuntamente habría menoscabado la recaudación del SRI. El 18 de julio de 2013, los doctores José Suing Nagua y Gustavo Durango Vela, casaron parcialmente la sentencia de la Cuarta Sala del Tribunal Distrital de lo Fiscal No. 1. Producto del fallo, fue favorecida con su fallo la empresa de Oleoductos de Crudos Pesados” (Peñaherrera Navas 2018).

Frente a esta situación, el entonces director general del SRI, Carlos Marx Carrasco, presentó una acción extraordinaria de protección, en donde se determinó que el fallo de los jueces José Suing Nagua y Gustavo Durango Vela había vulnerado el derecho al debido proceso, específicamente en la garantía de la motivación. Como consecuencia, la Corte Constitucional dejó sin efecto el fallo emitido por la CNJ. A la par, el director general del SRI presentó una queja ante el CJ por el supuesto cometimiento de error inexcusable por parte de los mencionados jueces, que terminó con la sanción de destitución del cargo para ambos magistrados el 20 de diciembre de 2013.

La Sala Especializada de lo Contencioso Administrativo de la CNJ, varios años después de los hechos ocurridos, el 10 de junio de 2020, a través de la sentencia emitida en el juicio N.º 17811- 2014-0463, declaró la ilegalidad de la resolución emitida por el pleno del CJ el 20 de diciembre de 2013, dentro del expediente disciplinario signado con el N.º D-0879- UCD-2013-PM, que destituyó a los doctores José Suing Nagua y Gustavo Durango Vela.

A través de la resolución 065-2020, el CJ dispuso acatar la sentencia de la CNJ de 10 de junio de 2020 y reintegrar a sus cargos a los doctores José Suing y Gustavo Durango⁶. Posteriormente, mediante la resolución N.º 08-2020, la CNJ resolvió reintegrar al doctor José Dionicio Suing Nagua a la Sala especializada de lo Contencioso Tributario.

APROXIMACIÓN CONCEPTUAL AL DOLO, MANIFIESTA NEGLIGENCIA Y ERROR INEXCUSABLE

Previamente a la reforma de diciembre de 2020 que sufrió el COFJ no existía norma legal alguna dentro del ordenamiento jurídico del Ecuador que definiera de manera clara en qué consistía el error inexcusable; mientras que el dolo, y la manifiesta negligencia encontraban cierta regulación en normas ajenas al régimen disciplinario. El autor Felipe Larrea, con anterioridad a la mencionada reforma, señalaba,

en relación al error inexcusable, que “En nuestro país no existe un desarrollo a nivel normativo que defina en qué consiste el error inexcusable y cuáles son los elementos que componen esta figura administrativa de carácter sancionador” (Larrea Dávalos 2018). En ese sentido, era necesario “Dotar de contenido, con la utilización del derecho positivo al error inexcusable y la manifiesta negligencia, definiendo los

⁶ Mario Alexis González. “Dos jueces destituidos por el correísmo vuelven a sus cargos”. Diario Primicias, 19 de febrero 2020. Acceso el 18 de abril de 2022. <https://www.primicias.ec/noticias/politica/dos-jueces-destituidos-por-el-correismo-vuelven-a-sus-cargos/>

macro-supuestos de aquellos” (Cervantes Valarezo 2018), ya que, sin una descripción clara de su sentido y alcance, las mencionadas figuras se encuadraban como conceptos jurídicos indeterminados.

El problema de la carencia de una definición clara y concreta respecto de la manifiesta negligencia y el error inexcusable radicaba en que podían prestarse para interpretaciones de diversa índole e incluso como un mecanismo al servicio del poder político. Cabe mencionar que: “Un estado donde los jueces sean coaccionados por parte de gobernantes, legisladores y políticos, ya no puede ser considerado un estado de derecho” (Echandía 2019, 102).

Es de vital importancia que existan mecanismos determinados para el control de la actividad judicial, que no dejen lugar a interpretaciones extensivas que

permitan poner dichos mecanismos al servicio del poder de turno.

Rafael Oyarte, con el propósito de ensayar una definición de error inexcusable, sostenía que: “Es el error grosero, aquel que deja ver una extrema ignorancia o ineptitud en el juzgador” (2016, 236). Es decir, el error inexcusable podía entenderse como una falla que comete un juzgador por inobservar las normas jurídicas de manera seria. Dicho en otras palabras, la responsabilidad de un operador de justicia se ve comprometida cuando existe desconocimiento de prescripciones legales básicas o de los principios generales que dan sentido al Derecho, y también la valoración de la prueba de manera discrecional. Se puede señalar, a manera de ejemplos, cuando existen normas derogadas y se aplican, o cuando se implementa una expedida pero no vigente aún (Sarango Rodríguez 2020, 24).

SENTENCIA N.º 3-19-CN/20 DENTRO DEL CASO N.º 3-19-CN DE LA CCE

La aplicación de las figuras de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable por parte del CJ suscitó varios inconvenientes y discrepancias. Por ejemplo, Santiago David Altamirano Ruiz, juez de la Unidad Judicial Civil con sede en la parroquia Iñaquito, en aplicación del artículo 428 de la CRE, por considerar que el artículo 109, numeral 7 del COFJ es inconstitucional, suspendió la tramitación de una causa y remitió el expediente a la CCE, con la finalidad de que se pronuncie respecto a la constitucionalidad de dicha norma.

Con este antecedente, mediante la sentencia N.º 3-19-CN/20 dentro del caso N.º 3-19-CN, la CCE determinó la constitucionalidad condicionada del artículo 109, numeral 7 del COFJ, en el sentido de que el CJ tiene la facultad iniciar un sumario administrativo a un juez, fiscal o defensor público, siempre que exista una declaratoria jurisdiccional previa realizada por parte de un juzgador competente, en concordancia con el artículo 125, y 131, numeral 3 del COFJ.

De esta manera, la corte delimitó el ámbito de actuación que tiene el CJ, al momento de ejercer su facultad

sancionadora. Dicho en otras palabras: la tesis principal del fallo es que la declaratoria jurisdiccional previa al inicio de un procedimiento disciplinario por parte del CJ constituye un requisito indispensable para los casos de presunto dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable en las actuaciones judiciales de un juez, fiscal o defensor público (Villagómez Moncayo, Calle Idrovo y Garrido Salas 2021, 148).

La CCE determinó adicionalmente que la CRE no habilita al CJ a ejercer competencias jurisdiccionales. Por tal motivo, es claro que este organismo, que se encarga de la administración de la función judicial, no puede declarar *per se* la existencia de dolo, manifiesta negligencia o error inexcusable en ningún caso. En ese sentido, al sancionar y destituir funcionarios judiciales sin contar con una decisión jurisdiccional que declare la existencia de dolo, manifiesta negligencia o error inexcusable, el CJ se arrogaba funciones que no le competían.

Es adecuado que la facultad de determinar la existencia de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable, así como la facultad de sancionar dichas conductas, no se concentren en un solo órgano. En otras palabras,

no es conveniente que un juzgador determine la existencia de las mencionadas conductas y aplique la sanción. Por otra parte, tampoco parece acertado que, tal y como ocurría, el CJ, mediante un procedimiento sumario administrativo, determine la comisión de la infracción y aplique la sanción que considere correspondiente.

Tanto la fase jurisdiccional, como la administrativa, deben desarrollarse con estricto apego al debido proceso y en observancia de los derechos básicos que

tiene toda persona dentro de un procedimiento, entre ellos el derecho a la defensa del juzgador o servidor público que atraviesa por la declaratoria jurisdiccional o el posterior sumario administrativo.

En suma, la CCE exhortó a la Asamblea Nacional para que, con la finalidad de garantizar la independencia judicial, reforme el COFJ con base en las actuales limitaciones del artículo 109 numeral 7 del COFJ y los parámetros jurisprudenciales desarrollados en la citada sentencia.

REFORMA DE DICIEMBRE DE 2020 AL COFJ

La Asamblea Nacional acató el exhorto realizado por parte de la CCE y elaboró la LRCFJ, que fue promulgada en diciembre de 2020. Finalmente dotó a esta normativa de contenido y definió de manera expresa en que consiste el dolo, la manifiesta negligencia y el error inexcusable. La primera y segunda figuras encontraban cierta regulación en el artículo 26 del Código Orgánico Integral Penal y el 33 del Código Civil, respectivamente, mientras que el error inexcusable no estaba definido de manera clara en norma alguna.

A continuación se examinarán los criterios desarrollados por la Corte Constitucional para esclarecer los elementos que componen las figuras objeto de estudio. Así mismo, se analizará la LRCFJ, para conocer el concepto que el legislador ha dado al dolo, la manifiesta negligencia y el error inexcusable.

1. Definición de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable

En comparación con el error inexcusable y la manifiesta negligencia, el dolo es el tipo administrativo más distintivo. Se configura cuando el sujeto activo tiene el conocimiento y el designio de infringir un deber jurídico. Al respecto, la CCE indica que “para que exista dolo es suficiente que quien cometa la falta tenga conocimiento o conciencia de que determinada

conducta infringe o quebranta sustancialmente su deber jurídico, normativamente establecido, sea por acción u omisión”⁷.

El dolo, al igual que la manifiesta negligencia y el error inexcusable, es dañino porque afecta a la administración de justicia, a las partes o a terceros. Sobre este punto, la corte señala que violar una norma que establece un deber jurídico siempre “afecta negativamente la actividad judicial, lo cual en sí mismo ya constituye un daño. Lo dicho no obsta que, a efectos de determinar la respectiva sanción, se examinen los resultados dañinos de la acción u omisión sobre los justiciables o sobre terceros, conforme con el artículo 110 numeral 4 del COFJ”⁸.

En esa misma línea, a nivel normativo, según disponen los párrafos finales agregados al artículo 109 de la LRCFJ, para que exista dolo, quien cometa la falta debe tener conciencia de que una conducta específica infringe su deber jurídico establecido a nivel normativo, por acción u omisión. Por tanto, se deja de lado el contenido volitivo del dolo, y es suficiente con que se materialice el elemento cognitivo, es decir, conocer que la conducta a practicarse transgrede la norma (LRCFJ, artículo 109, incisos finales). Por otro lado, la manifiesta negligencia implica la inobservancia no deliberada de un deber relacionado con “el trámite y

⁷ Sentencia N.º 3-19-CN/20, p. 18.

⁸ *Ibidem*.

la ritualidad del proceso judicial”⁹. Es también dañina, ya sea porque afecta a la actividad judicial o ya porque puede afectar a los justiciables o a terceros. Adicionalmente, no es suficiente con que los miembros de la función judicial cumplan con sus deberes, sino que también han de mantener la debida diligencia, conforme lo dispone el artículo 172 de la CRE.

Es acertado señalar que la manifiesta negligencia es una especie de culpa y tiene lugar cuando el servidor infringe su deber sin saberlo, por la falta de la debida diligencia o cuidado, o por no haberse informado de manera adecuada. Es una falta gravísima que puede cometer un fiscal, defensor público o juez que tiene como consecuencia responsabilidad administrativa originada en la ignorancia, desatención o violación de normas, incumplimiento de la obligación constitucional de la debida diligencia y demás deberes legales que correspondan al servidor, que dan como resultado siempre un daño a la administración de justicia, así como, de manera circunstancial, al justiciable y a terceros (LRCFJ, artículo 109).

En cuanto al error inexcusable, la corte determina que se debe entender como una equivocación en la interpretación y aplicación del derecho o en la apreciación de los hechos¹⁰. Es decir, se está frente a un error inexcusable, si un juzgador no aplica correctamente el silogismo jurídico, en el sentido de interpretar de manera equivocada los hechos del caso o, en su defecto, aplicar de manera errada el derecho.

Al respecto, la corte explica que, “puesto que el fin de sancionar el error inexcusable es preservar la eficiencia y responsabilidad en la administración de justicia, valorando la conducta, idoneidad y desempeño del juez o jueza, fiscal y defensor público, no es necesario que la intervención a la que se imputa el error cause ejecutoria, sea firme o sea procesalmente insubsanable”¹¹. En otras palabras, el error inexcusable puede configurarse en un proceso que aún no haya terminado; es decir es perfectamente posible la emisión de un auto o providencia que contenga error inexcusable, puesto que

no está reservado para una sentencia. A efectos ejemplificativos, la Corte enlista otros casos que podrían configurar errores inexcusables, como “el embargo o remate de una plaza pública, la sentencia condenatoria aplicando una ley penal derogada o en general la aplicación de normas inexistentes”¹². Evidentemente, esta es una enumeración meramente enunciativa que realiza la corte, con la finalidad de dimensionar ciertos casos que constituyen error inexcusable.

Debido a los problemas que institucionalmente enfrenta la independencia judicial en el Ecuador, la corte señala de modo recurrente que el error inexcusable no debe ser confundido con la legítima interpretación judicial, aunque esta sea opinable e incluso controvertida. La legítima interpretación, dice la CCE, “se fundamenta en una comprensión y valoración debidamente argumentada de las disposiciones jurídicas y de los hechos aplicables al caso”¹³. Es inevitable, e incluso necesario, que un operador de justicia interprete la norma jurídica que será aplicable a un caso concreto. Uno de los elementos que permite distinguir el error inexcusable de la legítima interpretación judicial es que en el segundo concepto está presente el criterio de razonabilidad.

Adicionalmente, a diferencia del error inexcusable, que carece de fundamentos jurídicos y es por esta razón arbitrario e ilegítimo, la legítima interpretación judicial respeta los criterios mínimos de la motivación jurídica. Y estos son: (i) la enunciación de normas o principios jurídicos que fundamentan una decisión; (ii) la explicación de por qué estas normas son pertinentes a los antecedentes de hecho; y, en el caso de las garantías jurisdiccionales, (iii) el análisis sobre la existencia o no de vulneraciones a derechos constitucionales.

Por su parte, la LRCJ determina que un error judicial puede considerarse inexcusable, siempre que sea grave y dañino, y del cual, el juez, fiscal o defensor público sea responsable. Un error judicial es grave si es obvio e irracional, indiscutible y rebasa las posibilidades

⁹ Sentencia N.º 3-19-CN/20, p. 18.

¹⁰ Sentencia N.º 3-19-CN/20, p. 17.

¹¹ *Ibidem*.

¹² Sentencia N.º 3-19-CN/20, p. 19.

¹³ *Ibidem*.

lógicas y razonables de interpretación de una norma o apreciación de los hechos de una causa. El error judicial es dañino, porque perjudica de manera considerable a la administración de justicia, a terceros o a los justiciables (LRCFJ, artículo 109).

2. Semejanzas y diferencias entre dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable

Una vez que se ha definido el dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable, con la ayuda de las directrices emitidas por la Corte Constitucional ecuatoriana, el punto de vista doctrinario y también normativo, es momento de realizar una comparación entre estas figuras, que permita extraer sus elementos comunes, así como también sus rasgos distintivos.

En primer lugar, los sujetos activos en las tres infracciones son los mismos: el juez o jueza, fiscal y defensor público. En ningún caso se podrían imputar a otros servidores judiciales estos tipos disciplinarios.

Otra similitud tiene que ver con el órgano sancionador, que en todos los casos es el Consejo de la Judicatura (CJ) y no los jueces que declaran la infracción. Los jueces competentes para realizar la declaratoria judicial previa deben tener en cuenta que no les corresponde desempeñar un rol sancionatorio, sino únicamente analizar si se produjo o no la infracción y, de ser el caso, notificar esta declaración inmediatamente al CJ. Este organismo debe valorar factores como el desempeño o la idoneidad de los jueces imputados en el sumario administrativo y sancionar al imputado de manera proporcional.

Tanto en el error inexcusable, en la manifiesta negligencia como en el dolo, el plazo de prescripción de la acción disciplinaria se cuenta desde la fecha de notificación de la declaración jurisdiccional previa del CJ. Este plazo, según el artículo 106 numeral 3 del COFJ, es de un año, salvo en el caso de infracciones vinculadas con delitos, en cuyo caso prescribirá en cinco años.

Otra similitud radica en cuál es la autoridad competente para declarar la existencia de la infracción administrativa. Por regla general, el competente es el tribunal jerárquicamente superior. En los casos en los

que el ordenamiento jurídico no prevea la posibilidad de impugnación vertical, por ejemplo, en el caso de los jueces de garantías penitenciarias o los fiscales y defensores públicos que actúan en procesos de ejecución penal, la autoridad jurisdiccional competente para emitir la declaratoria es un tribunal penal de la Corte Provincial de Justicia. De modo similar, en el caso de los jueces que actúan en procedimientos de ejecución de sentencias, le compete realizar la declaratoria previa a un tribunal de la respectiva especialidad de la Corte Provincial.

En todos los casos, el CJ requiere contar con la declaración jurisdiccional previa sobre la existencia del dolo, manifiesta negligencia o error inexcusable. Esta declaración puede ser notificada por los jueces al CJ o requerida por este organismo a la autoridad jurisdiccional competente.

Los ciudadanos pueden presentar denuncias ante el CJ en contra de funcionarios que hayan cometido estas infracciones. En estos casos, el CJ debe requerir la declaración jurisdiccional previa a la autoridad competente. Al efectuar este requerimiento, el CJ no puede expresar opiniones propias sobre la existencia o no de la falta. Para preservar la independencia judicial, el CJ tampoco puede ejercer su facultad oficiosa para iniciar sumarios administrativos sin contar con la declaración jurisdiccional previa.

Otra similitud consiste en la naturaleza sancionatoria de los procedimientos mediante los cuales se declara y tramita la sanción por error inexcusable, manifiesta negligencia o dolo. Estos procedimientos no son adversariales, ni de carácter resarcitorio. Es fundamental que en ellos se respete el debido proceso y el derecho a la defensa del sujeto activo imputado.

Ahora, la principal diferencia entre dolo y manifiesta negligencia en materia disciplinaria, radica en que, en el primer caso, el servidor tiene conocimiento de que la conducta u omisión constituye una falta gravísima; mientras que en el segundo caso no existe el elemento cognitivo: el servidor no tiene conocimiento de que su acción u omisión transgrede el ordenamiento jurídico, sino que más bien se puede evidenciar una falta de información respecto de sus obligaciones.

El error judicial inexcusable, a su vez, comparte con la manifiesta negligencia el supuesto de generar perjuicio a la administración de justicia; y se diferencian entre sí, en que la primera figura necesariamente provoca una vulneración en los justiciables (partes procesales) o terceros, mientras que la segunda puede o no implicar dicha vulneración.

3. Etapas del procedimiento disciplinario

De conformidad con el artículo 109.1 de la LRCFJ, existen dos etapas dentro del procedimiento disciplinario. Estas son: (i) la etapa jurisdiccional, que tiene lugar frente a al juzgador competente y (ii) el sumario administrativo, que tiene como responsable al CJ. En la primera etapa se determina, a través del debido proceso, si existió en el caso concreto dolo, manifiesta negligencia o error inexcusable, mientras que en la segunda etapa se impone o no la respectiva sanción. En suma, la primera etapa da como resultado una

declaratoria jurisdiccional y la segunda una resolución de carácter administrativo.

El CJ debe dirigir la fase administrativa, de manera que se realice un análisis totalmente independiente de la declaratoria jurisdiccional previa, en el marco del debido proceso. En otras palabras, la declaratoria jurisdiccional previa no implica en sí misma una sanción.

En términos generales, la LRCFJ recoge de manera casi idéntica los criterios y directrices emitidos por parte de la CCE en la sentencia N.º 3-19-CN/20, con relación a los parámetros mínimos para la declaración judicial de error inexcusable (art. 109.3 LRCFJ, y párrafo 113, numeral 6 de la sentencia de la CCE); y los criterios mínimos para la resolución por dolo, manifiesta negligencia o error inexcusable (art. 109.4 de la LRCFJ y párrafo 113, numeral 4 de la sentencia de la CCE).

RESOLUCIONES Y REGLAMENTOS EMITIDOS CON OCASIÓN DE LA SENTENCIA NO. 3-19-CN/20

En fecha posterior a la emisión de la sentencia N.º 3-19-CN/20, por parte de la CCE se emitieron algunas normas de jerarquía inferior, que buscaban dar luces y pautas para que la sentencia pudiera ser cumplida a cabalidad; por ejemplo, con la determinación expresa de los jueces que deben conocer y resolver la declaración jurisdiccional previa exigida para las figuras de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable. Así como también se buscó reglar la facultad disciplinaria del CJ, conforme se verá a continuación.

Mediante resolución N.º 12-2020, la CNJ expidió el procedimiento para la declaratoria jurisdiccional previa de las infracciones de dolo, negligencia manifiesta o error inexcusable. En esta resolución se determina qué jueces tienen competencia para emitir la declaratoria jurisdiccional previa, así como también el procedimiento a seguir, tanto en los procesos judiciales con impugnación vertical, como en los procedimientos judiciales sin impugnación vertical. La disposición transitoria única dispone que los

sumarios administrativos que ya estuvieren sustanciándose requerirán de la declaratoria jurisdiccional previa para continuar con el trámite correspondiente, so pena de ser archivados.

Es importante conocer que, además del desarrollo que se ha producido a nivel legal en materia disciplinaria, la facultad sancionadora del CJ también ha sido regulada, a nivel reglamentario, mediante un instrumento emitido por el propio CJ.

El 8 de abril de 2021, mediante resolución 038-2021, se expidió el reglamento para el ejercicio de la potestad disciplinaria del CJ para las y los servidores de la función judicial. El artículo 5 del reglamento determina que la potestad disciplinaria es una facultad autónoma que permite conocer y sancionar toda acción u omisión que previamente se halle determinada como infracción disciplinaria en el ordenamiento legal vigente, de modo que se garantice en todo momento el debido proceso.

En el mismo reglamento se establece quiénes son los sujetos pasivo y activo que intervienen en el sumario disciplinario, se delimita la competencia disciplinaria y las atribuciones de los mencionados sujetos; sin embargo, entre las regulaciones que más llaman la

atención se encuentra el artículo 16, que en su parte final prohíbe que la acción disciplinaria se ejerza de oficio con relación a las faltas disciplinarias contempladas en el artículo 109 numeral 7 del COFJ, es decir: dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable.

CONCLUSIONES

Conforme se ha podido evidenciar en el presente ensayo, la aplicación de las figuras de dolo, manifiesta negligencia y error judicial ha evolucionado de manera progresiva. En el sentido de que empezaron por considerarse conceptos jurídicos indeterminados, ya que no existía norma legal alguna que los definiera, hasta llegar a estar sumamente reglados. Primero, por una jurisprudencia de la CCE, que zanjó la discusión de si era o no necesaria la declaratoria jurisdiccional previa. Posteriormente, una reforma al COFJ, que definió a qué se refería el error judicial. Y finalmente, un reglamento emitido por el CJ que detalla de manera clara cómo se debe proceder a la sanción de esta infracción

La decisión de la Corte Constitucional puso fin a los excesos que se producían en el ejercicio de la facultad sancionadora del CJ. Se buscó prohibir cualquier tipo de arbitrariedad y manipulación del error judicial, de manera que se convierta en un mecanismo de coerción política encaminado a separar de la función judicial a jueces que no encajaban con las ideas del régimen.

El requerimiento de una declaratoria jurisdiccional previa para el ejercicio de la facultad sancionadora del CJ constituye sin duda alguna un avance respecto a la

independencia judicial y la materialización del debido proceso, garantizado por la Constitución ecuatoriana y los instrumentos internacionales de derechos humanos.

El CJ es el llamado a hacer respetar la independencia de los juzgadores y servidores judiciales, y, por supuesto, a controlar el cumplimiento de sus obligaciones, así como a verificar que sean responsables en caso de una actuación indebida. Existen muchos matices respecto a independencia y responsabilidad judicial, y parece ser que, mientras más equilibrados se encuentren estos conceptos dentro de un ordenamiento jurídico, se tendrá un mejor sistema de administración de justicia, sobre todo en temas de calidad y eficiencia.

Para terminar, la LRCFJ determinó de manera clara la definición de dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable en el ámbito disciplinario. Adicionalmente, estableció los elementos que configuran el error judicial inexcusable. A saber, el error debe ser grave y dañino. En suma, el legislador adecuó de manera correcta las directrices que había emitido la CCE para el ejercicio de la facultad sancionadora del CJ dentro del proceso disciplinario.

BIBLIOGRAFÍA

- Arnel Medina Cuenca, Ernesto Salcedo-Ortega y Omar Huertas-Díaz. 2017. “Debido proceso e independencia judicial en América Latina”. *Dixi*: 37-56. doi: <http://dx.doi.org/10.16925/di.v19i26.1950>
- Basabe-Serrano, Santiago. 2015. “Algunos determinantes de la independencia judicial interna: un estudio comparado de las cortes de Chile, Perú y Ecuador”. *Revista Ecuador Debate* N.º 096: 19-37. Acceso el 20 de junio de 2022. <http://hdl.handle.net/10469/12028>
- Balseca Ávila, Carlos Julio. 2017. “Problemas jurídicos entorno al control administrativo de los actos jurisdiccionales en el Ecuador. Error inexcusable”. Tesis de Maestría presentada en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador. <http://hdl.handle.net/10644/5685>
- Bordalí Salamanca, A. 2003. “Independencia y responsabilidad de los jueces”. *Revista De Derecho (Valdivia)*, 14(1): 159-174. Acceso el 24 de marzo de 2022. <http://revistas.uach.cl/pdf/revider/v14/art09.pdf>
- Cando Shevchukova, Sergio Luis. 2018. “El error inexcusable y la independencia judicial en Ecuador”. Tesis de Maestría presentada en la Universidad Andina Simón Bolívar. <http://hdl.handle.net/10644/6604>.
- Cervantes Valarezo, Andrés. 2018. “¿Control Administrativo de la Jurisdicción? Régimen disciplinario del juez burócrata español y ecuatoriano. Comentarios a la obra de Milton Velásquez Díaz”. *Iuris Dictio*. <https://doi.org/10.18272/iu.v23i23.1437>
- Correa, Jorge. 2016. “Acceso a la justicia y reformas judiciales en América Latina ¿Alguna esperanza de mayor igualdad?”. *Revista Jurídica de la Universidad de Palermo*: 293-308. Acceso el 24 de marzo de 2022. <https://cejamericas.org/wp-content/uploads/2020/09/117Accesoalajusticiayreformasjudiciales.pdf>
- Cuenca, A. M., Ortega, E. S., y O.H. Díaz. 2017. *Debido proceso e independencia judicial en América Latina*. <http://dx.doi.org/10.16925/di.v19i26.1950>
- Echandía, Devis. 2019. *Teoría General del Proceso. Cuarta reimpresión*. Bogotá: Editorial Temis.
- Larrea Dávalos, Felipe Patricio. 2018. “Debido proceso y facultad sancionadora del Consejo de la Judicatura, en el error inexcusable”. Tesis de Maestría presentada en la Universidad Andina Simón Bolívar–sede Ecuador. <http://hdl.handle.net/10644/6704>.
- Macaulay, Fiona. 2020. “Democratización y poder judicial: agendas de reforma en competencia”. *América Latina Hoy* 39 (septiembre): 141-63. <https://doi.org/10.14201/alh.22768>.
- Orquera Cadena, Catherine. 2017. “El error inexcusable en el régimen disciplinario judicial”. Tesis de Maestría presentada en la Universidad San Francisco de Quito, Colegio de Posgrados. <http://repositorio.usfq.edu.ec/handle/23000/6413>
- Pasará, Luis. 2015. *Una reforma imposible. La justicia latinoamericana en el banquillo*. Ciudad de México: Instituto de Investigaciones Jurídicas.
- Peñaherrera Navas, Anita Cecilia. 2017. “El principio constitucional de la independencia judicial y el error inexcusable”. Tesis de Maestría presentada en la Universidad Andina Simón Bolívar–sede Ecuador. <http://hdl.handle.net/10644/6869>
- Oyarte, Rafael. 2016. *Debido Proceso*. Quito: Corporación de Estudios y Publicaciones.
- Rosero, Jonatan. 2018. *La figura del error judicial inexcusable, independencia judicial interna y debido proceso*. Quito, Ecuador: Universidad Central del Ecuador.

- Rosero Córdova, Jonatan. 2018. “La figura del error judicial inexcusable, independencia judicial interna y debido proceso”. Universidad Central del Ecuador. <http://www.dspace.uce.edu.ec/handle/25000/16081>
- Sarango Rodriguez, Juan Alcivar. 2020. “La sanción administrativa de destitución por error inexcusable vulnera la independencia del juez”. *Revista Metropolitana de Ciencias Aplicadas*. Acceso el 18 de abril de 2022. <https://orcid.org/0000-0001-5016-1142>
- Sousa, Mariana. 2016. “Breve panorama de la reforma judicial en América Latina: objetivos, desafíos y resultados”. En *El estado de las reformas del Estado en América Latina*, editado por Eduardo Lora: 99-137. Bogotá: Mayol ediciones, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo. [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/E05D1B9Aafb922A605257FD20072C13A/\\$FILE/El_estado_de_las_reformas_del_Estado_en_Am%C3%A9rica_Latina.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/E05D1B9Aafb922A605257FD20072C13A/$FILE/El_estado_de_las_reformas_del_Estado_en_Am%C3%A9rica_Latina.pdf)
- Villagómez Moncayo, Byron, Calle Idrovo Rubén y Garrido Salas Valeria. 2021. “La necesidad de la declaración jurisdiccional previa al procedimiento disciplinario en los casos de dolo, manifiesta negligencia o error inexcusable: La nueva regla jurisprudencial de la Corte Constitucional del Ecuador en la sentencia 3-19-CN/20”. *Ius Constitutionale*. *Revista de derecho constitucional*. Acceso el 18 de abril de 2022 <http://bivicce.corteconstitucional.gob.ec/bases/biblo/texto/IUS/1/202101-10.pdf>
- Wilson, Bruce M., Rodríguez, Juan Carlos y Roger Handberg. 2020. *A mayores previsiones... resultados imprevistos: reforma judicial en América Latina-indicios sobre Costa Rica*. Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca.
- Zambrano Noles, Silvia. 2016. “El acceso a la justicia y la tutela judicial efectiva en relación con la seguridad ciudadana en Ecuador”. *Tlamehua*, 9(39): 58-78. Acceso el 24 de marzo de 2022. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S187069162016000100058&lng=es&tlng=es

Normativa y jurisprudencia

CADH. Ver: Convención Americana de Derechos Humanos. Costa Rica: Del 7 al 22 de noviembre de 1969.

COGEP. Ver: Código Orgánico General de Procesos. Ecuador: Registro Oficial Suplemento 506 de 22 de mayo de 2015.

COFJ. Ver: Código Orgánico de la Función Judicial. Ecuador: Registro Oficial 449 del 9 de marzo de 2009.

Corte Constitucional del Ecuador. Sentencia N.º 3-19-CN/20 dentro del Caso N.º 3-19-CN, 29 de julio de 2020.

Corte Interamericana de Derechos Humanos. Caso Jenkins vs. Argentina. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de noviembre de 2019.

CRE. Ver: Constitución de la República del Ecuador. Ecuador: Registro Oficial 449 de 20 de octubre de 2008. Reformas en Registro Oficial Suplemento de 13 de julio de 2011.

LRCOFJ. Ver: Ley Orgánica Reformativa del Código Orgánico de la Función Judicial. Ecuador: Primer suplemento N.º 345 del Registro Oficial del 8 de diciembre de 2020.

Principios de Bangalore sobre conducta judicial. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. ECOSOC 2006/23.