

## HABEAS CORPUS CORRECTIVO COLECTIVO, UNA VÍA DE SOLUCIÓN PRÁCTICA FRUSTRADA

Respuesta a la crisis carcelaria actual: un ejercicio práctico

## COLLECTIVE CORRECTIVE HABEAS CORPUS, A PATH OF FRUSTRATED PRACTICAL SOLUTION

Responding to the Current Prison Crisis: A Practical Exercise

## HABEAS CORPUS DE CORREÇÃO COLECTIVO, UMA VIA DE SOLUÇÃO PRÁTICA FRUSTRADA

Resposta à crise carcerária atual: um exercício prático

Lyonel Calderón Tello\*

Recibido: 31/V/2022

Aceptado: 20/VII/2022

### Resumen

El trabajo expone una propuesta de solución práctica a la problemática existente dentro de los centros de rehabilitación social del país, debido a la falla sistemática de los últimos años, los cuales han transgredido varios derechos constitucionales y, así, han generado un irrespeto a los derechos inherentes al ser humano. Se interpuso como solución un *habeas corpus* correctivo colectivo, el cual fue sustentado con suficiencia. En esta acción se plantearon varias medidas correctivas con el objetivo de obtener una solución jurídica viable a la crisis carcelaria. La acción jurisdiccional fue aceptada en primera instancia por el Tribunal Único de Garantías Penales del Guayas del cantón Guayaquil, no obstante, fue duramente criticada por los legitimados pasivos, quienes prefirieron desatenderse de la solución ofrecida.

**Palabras clave:** Centros de rehabilitación social; Medidas correctivas; Falla sistémica; Derechos; Personas privadas de libertad

### Abstract

The paper presents a proposal for a practical solution to the problem within the social rehabilitation centers of the country, due to the systematic failure of recent years, which have violated several constitutional rights, leaving behind a lack of respect for the rights inherent in the human being. As a solution, a collective remedy habeas corpus was filed, which was sufficiently sustained, in this action several corrective measures were proposed with the aim of obtaining a viable legal solution to the prison crisis. The judicial action was accepted at first instance by the Single Court of Criminal Guarantees of Guayas of the canton Guayaquil, however, was sharply contested by the passive legitimized, who preferred to disregard the offered solution.

**Key words:** Social rehabilitation centers; Corrective measures; Systemic failure; Rights; Persons deprived of liberty

\* Profesor de Derecho Penal, director del Seminario Permanente de Investigación en Derecho Penal, coordinador de la Maestría en Derecho Penal de la Universidad de Guayaquil. Docente universitario de grado y posgrado con amplia experiencia. Doctor en Derecho (PhD) por la Universidad Complutense de Madrid, Máster en Derecho Privado y Máster en Derecho Público por la misma universidad. Abogado y economista por la Universidad de Guayaquil. Abogado litigante y miembro de la Asociación Internacional de Derecho Penal y de la Academia Ecuatoriana de Ciencias Penales y Criminológicas. Correo electrónico: lyonel.calderont@ug.edu.ec

**Cómo citar este artículo:** Calderón Tello, Lyonel. 2022. "Habeas corpus correctivo colectivo, una vía de solución práctica frustrada". Revista de estudios jurídicos Cálamo, N° 17: 82-97.

## Resumo

O trabalho expõe uma proposta de solução prática ao problema dentro das penitenciárias do Equador, causada pela falha sistemática dos últimos anos, resultando na transgressão de vários direitos constitucionais e a falta de respeito de direitos inerentes ao ser humano. Se interpõe como solução um habeas corpus de correção coletivo, sustentado com suficiência, em que se plantearam medidas de correção com o fim de conseguir uma solução jurídica

viável à crise carceraria. A ação jurisdicional do Município de Guayaquil; não obstante, foi duramente controvertida pelos legitimados passivos, que preferiram se desentender da solução oferecida.

**Palavras chave:** Penitenciárias; Medidas de correção; Falha sistemática; Direitos; Pessoas provadas de liberdade

## INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

La crisis carcelaria no es una problemática nueva, pues desde el año 2019 comenzó su agravamiento. No obstante, en el año 2021, Ecuador fue sorprendido por el incidente más sanguinario que tuvo lugar dentro de sus centros de rehabilitación social, situación que, como se ha podido evidenciar, se ha vuelto insostenible para el Estado, y ha ocasionado que se vuelva imperante la implementación de una solución práctica y realista que mejore la deteriorada situación dentro de estos centros penitenciarios, que deviene de una falla sistemática y tiene diversos síntomas (González y Armijos 2021).

Esta falla sistemática ha repercutido en la crisis que atraviesa el país, en razón de que, dentro de los centros de privación de libertad, existen conflictos entre bandas criminales nacionales y extranjeras, por la falta de control efectivo de los servidores encargados de resguardar los pabellones y por el autogobierno que ejercen las bandas en el control interno y, como consecuencia, se generan las denominadas guerras campales entre aquellas. Por lo tanto, ha surgido la necesidad de proponer soluciones prácticas y urgentes que optimicen la estancia en los centros de rehabilitación social para resguardar la vida, salud e integridad física de los reclusos (Proaño Soria y Sánchez Oviedo, 2022).

Entre las personas privadas de libertad, a quienes se les ha transgredido sus derechos constitucionales, en la actualidad se contabilizan más de 450 muertos por las riñas en el interior de los centros de privación de

libertad. Esta situación ha lesionado derechos necesarios para el efectivo goce del resto de derechos que los tratados de derecho internacional y los diferentes ordenamientos jurídicos protegen. El derecho a la vida hace referencia a dos puntos importantes: asegurar la existencia digna de una persona, dado que el Estado es el encargado de salvaguardarla, y defender el cumplimiento de tal derecho; también es el ente estatal el responsable de la creación y puesta en marcha de las políticas públicas que permitan la protección de los grupos vulnerables, la cual se proyecta también en la protección del daño de terceros, como es en este caso de las bandas delincuenciales que mantienen el control interno<sup>1</sup>. Por lo manifestado en líneas previas, se halló una solución práctica que se encuentra consagrada en la Constitución, que se encarga de salvaguardar el derecho a la integridad en los casos en que exista una amenaza real e inminente que entra en conflicto con el derecho a la integridad personal. Una situación de este tipo se ha manifestado públicamente en las masacres ocurridas al interior de los centros de privación de libertad<sup>2</sup>.

En el desarrollo se utilizó el método cualitativo, puesto que se recopilaban datos no estandarizados, a fin de realizar un análisis exhaustivo para adquirir una visión más amplia de la problemática dentro de las cárceles. De la misma forma se pretendió que, a través de una evaluación interpretativa de textos y jurisprudencia esencial, se logre poner en consideración del lector los últimos acontecimientos dentro de las cárceles por

1 Caso Comunidad Garifuna de Punta Piedra y sus miembros Vs. Honduras, 2015.

2 Caso Masacre de Santo Domingo Vs. Colombia, 2012.

la falta de observancia del Estado ecuatoriano de sus obligaciones, en razón de la falta de atención de este a los múltiples problemas que se dan dentro de estos centros. Con la bibliografía señalada se deja expresa constancia de que esta problemática no es relativamente actual, sino que se debe a una falla sistemática que culminó con las masacres de estos últimos años.

En el análisis de estos hechos se aplicó el método histórico jurídico, por cuanto se exponen fehacientemente los aspectos desencadenantes de las masacres y sus efectos en la sociedad y el Estado. También se utilizó el método sistémico-estructural-funcional, pues se expuso la falta de celeridad de la administración de justicia al impartir justicia en temas de gran relevancia social. En virtud de este trabajo se espera crear una conciencia sólida y eficaz en los conocedores del Derecho a fin de tomar en consideración y evitar repetir sucesos sangrientos como las masacres ocurridas al interior de los centros de privación de libertad.

## 1. Acción constitucional de *habeas corpus* correctivo colectivo

La acción que se presentó ante el juez constitucional de la Unidad Judicial de Guayaquil de la provincia del Guayas se realizó en pro de la defensa de los derechos vulnerados de las personas privadas de libertad respecto de los actos deleznable ocurridos el 23 de febrero de 2021, cuando una cifra alarmante de PPL perdieron la vida en un ambiente de tortura y masacre. En atención a esta grave problemática, mi persona, junto con la Dra. María del Carmen Vera Rivera, PhD, como académicos, docentes investigadores y abogados, decidimos presentar una acción constitucional de *habeas corpus* correctivo colectivo, en calidad de legitimados activos, con la finalidad última de otorgar una solución adecuada a la crisis carcelaria existente.

### 1.1 Legitimación activa

La Corte Constitucional, en la sentencia 170-17-SEP-CC, determina que existe la legitimación activa abierta o también denominada como “acción popular”. A partir de la referida sentencia, se esgrime que una persona o un colectivo tienen la potestad constitucional de interponer una demanda de garantías jurisdiccionales,

siempre que se tenga como objetivo principal exhortar al cumplimiento y respeto de los derechos.

Es importante que se cite textualmente el siguiente segmento de la sentencia:

“toda persona, grupo de personas, pueblo o nacionalidad, está facultado para proponer o intentar una demanda de garantías jurisdiccionales sin ningún condicionamiento, en aras de asegurar o exigir la protección de derechos constitucionales. Ello es así, independientemente del interés o afectación directa que tenga o soporte el o la accionante sobre los hechos objeto de demanda”.

De lo ya manifestado se colige que se actuó acorde a derecho y nos apersonamos en defensa de este grupo ignorado y olvidado por el Estado (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2021). De tal suerte que, en el libelo inicial de la acción constitucional presentada, en su apartado segundo sobre la legitimación activa, se estableció que:

“Nosotros: Lyonel Fernando Calderón Tello, ciudadano ecuatoriano, portador de la cédula de ciudadanía No. 0914357835, Doctor en Derecho, Docente Universitario, y María del Carmen Vera Rivera, ciudadana ecuatoriana, portadora de la cédula de ciudadanía No. 0917973547, Doctora en Derecho y Docente Universitaria, comparecemos ante su autoridad para solicitar la ACCIÓN DE HÁBEAS CORPUS CORRECTIVA COLECTIVA de conformidad con el artículo 89 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con los artículos 43, 44 y 45 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional; el cual legitima nuestra intervención en virtud del Art 9 de la ley ibidem. [...]

Es incuestionable que, en el Ecuador existe legitimación activa abierta en materia de garantías” jurisdiccionales, esto lo confirma la Sentencia de la Corte Constitucional 170-17-SEP-CC de 7 de junio de 2017”.

Por esta razón, se acudió en el momento oportuno ante el órgano jurisdiccional respectivo a fin de que se

sometiera a su competencia la tutela de los derechos fundamentales de las personas privadas de libertad, en calidad de legitimados activos. Los representantes de la cartera de Estado, en calidad de legitimados pasivos, se encuentran en todo momento en la obligación de salvaguardar la integridad y vida de las personas en situación de vulnerabilidad; sin embargo, e independientemente de la oposición de los demandados respecto de nuestra legitimación, la sentencia constitucional antes citada determinó de forma explícita que cualquier persona es apta para interponer acciones constitucionales que tengan como fin la protección de los derechos propios o de terceros. A fin de establecer una legitimación activa abierta y con el objetivo de poner en práctica el principio de economía procesal y el principio elemental de formalidad condicionada la acción de *habeas corpus* correctivo colectivo fue admitida a trámite ante el Juez Constitucional competente.

## 1.2 Objeto del *habeas corpus* correctivo colectivo

El Estado tiene el deber de salvaguardar a todo ciudadano con énfasis en los grupos de atención prioritaria (Registro Oficial No. 449, 2008), entre los cuales se encuentran inmersas las personas privadas de libertad. Por los acontecimientos de dominio público se conoce que no existen suficientes recursos humanos ni materiales en la infraestructura, motivo por el que se convierte en una situación de extrema complejidad que debe ser tratada urgentemente con medidas que garanticen la no repetición. El *habeas corpus* correctivo colectivo presentado tuvo como finalidad subsanar las prácticas incompatibles con las normas constitucionales a través de la implementación de políticas públicas; y el Estado debe responder por las acciones u omisiones que hayan desencadenado las masacres (Barressi Araujo 2021).

En la práctica, las acciones jurisdiccionales tienen como finalidad la eficaz protección de los derechos constitucionales vulnerados (Cordero-Heredia y otros 2021). Precisamente en esta situación surgen las cuestiones respecto de la forma de interponer un *habeas corpus* en el país, el cual tiene por objeto recuperar la libertad de aquel que se encuentre privado de esta

de forma ilegal, arbitraria o ilegítima. Para una mayor comprensión se cita textualmente la sentencia N.º 247-17-SEP-CC:

“Con relación a la privación de la libertad **ilegal**, esta puede ser definida como aquella ordenada o ejecutada en contravención a los mandatos expresos de las normas que componen el ordenamiento jurídico. La privación de la libertad **arbitraria** en cambio, es aquella ordenada o mantenida sin otro fundamento que la propia voluntad o capricho de quien la ordena o ejecuta. La privación de la libertad **ilegítima**, por último, es aquella ordenada o ejecutada por quien no tiene potestad o competencia para ello.”<sup>3</sup>

De la misma forma, el *habeas corpus* tiene también como finalidad proteger el derecho a la vida, que se encuentra íntimamente relacionado con la dignidad humana y es reconocido por la Norma Suprema y la Convención Americana de Derechos Humanos. A continuación, se citará el alcance del derecho a la vida que realiza la Corte Interamericana de Derechos Humanos en la Sentencia Villagrán Morales y Otros vs. Guatemala:

“sino también el derecho a que no se le impida el acceso a las condiciones que le garanticen una existencia digna. Los Estados tienen la obligación de garantizar la creación de las condiciones que se requieran para que no se produzcan violaciones de ese derecho básico y, en particular, el deber de impedir que sus agentes atenten contra él”.

En razón de lo precitado, se concluye que la vida debe ser precautelada por el Estado, es decir que, aunque se encuentren privados de la libertad, se les debe garantizar una vida digna, a través de la creación de mecanismos que contribuyan a soluciones eficaces y directas.

Asimismo, la acción de *habeas corpus* tiene como objeto salvaguardar la integridad física de las personas. La Corte Interamericana de Derechos Humanos citada en la Sentencia N.º 017-18-SEP-CC, determina

3 Énfasis del autor.

específicamente la defensas del derecho a la integridad física, que:

“hace referencia a la plenitud corporal del individuo; de allí que toda persona tiene derecho a ser protegida contra agresiones que puedan afectar o lesionar su cuerpo, sea destruyéndola o causándole dolor físico o daño a su salud”<sup>4</sup>

De lo manifestado en líneas previas, se colige que es necesario que el Estado proteja la vida y la integridad física de los PPL. Sobre esa base principal, se interpuso la acción con el afán de garantizar la vida e integridad física de las personas que se encuentran en los centros de privación de libertad, donde se originaron las riñas entre bandas que culminaron con las muertes atroces de las personas de los pabellones de máxima seguridad.

Hasta el momento se ha dejado claro el objeto del *habeas corpus*, sin embargo, es menester, en el desarrollo del presente acápite, la aclaración del objeto que la Corte Constitucional en la sentencia N.º 365-18-JH/21 ha establecido para el *habeas corpus* correctivo:

“Esas restricciones y limitaciones serán justificables mediante la garantía de *habeas corpus* cuando no fueren razonables o si producen efectos o daños graves al titular de derechos”.

En la misma sentencia, la Corte señaló que este tipo de *habeas corpus* denominado correctivo es un mecanismo efectivo que tiene como finalidad salvaguardar los derechos de las personas en los centros carcelarios del país y de cualquier lugar del cual el Estado se encuentre a cargo<sup>5</sup>. Se puede inferir que, al momento que presentamos ante el aparato jurisdiccional la garantía de *habeas corpus* correctivo colectivo interpuesto por nosotros como legitimados activos, buscábamos que, a través del cumplimiento de las medidas correctivas solicitadas en la pretensión, se subsanen las violaciones de la integridad física de los reclusos dentro de los centros de rehabilitación social, a través de la protección y defensa de los derechos de este grupo de

atención prioritaria. En razón de lo revisado se entiende que nosotros no tenemos como fin la libertad inmediata de este grupo vulnerable, sino más bien, en el marco que permite el ordenamiento jurídico, lograr la corrección y mejora de las múltiples situaciones que provocan la lesión de derechos de los integrantes de este grupo de atención prioritaria.

### 1.3 Prueba

Antes de empezar con el desarrollo del presente acápite, hay que distinguir entre la prueba en un procedimiento ordinario y la prueba en el marco de las garantías jurisdiccionales. En el procedimiento ordinario, se debe seguir el debido proceso con todas las formalidades que determina la norma, el cual, por lo tanto, debe realizarse de acuerdo a la Constitución y, asimismo, de conformidad con la norma vigente, si no, carecería de validez y eficacia jurídica. Para el efecto se cita la Sentencia N.º 034-09-SEP-CC, en la que se señala la importancia del cumplimiento del debido proceso:

**“un conjunto de garantías con las cuales se pretende que el desarrollo de las actividades en el ámbito judicial o administrativo se sujeten a reglas mínimas, con el fin de proteger los derechos garantizados por la Carta Suprema, constituyéndose el debido proceso en un límite a la actuación discrecional de los jueces. Por tanto, no es sino aquel proceso que cumple con las garantías básicas establecidas en la Constitución, y que hace efectivo el derecho de las personas a obtener una resolución de fondo, basada en derecho”<sup>6</sup>.**

De lo precitado de las acciones a realizarse se infiere la necesidad de seguir las formalidades que exige la normativa en el procedimiento ordinario, a fin de no lesionar el derecho al debido proceso; caso contrario, nos encontraríamos con una administración de justicia que no vele por los derechos.

En la audiencia se presentaron pruebas tales como fotos y vídeos, que son una evidencia real y fidedigna de

4 Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras, 2018.

5 Sentencia No. 365-18-JH/21, 2018.

6 Énfasis del autor.

los hechos suscitados dentro de los centros de rehabilitación social. En ellas constan sucesos repudiables que el Estado, como ente garantizador, se encuentra en la obligación de reparar, y que manifiestan la innegable vulneración a los derechos constitucionales de los PPL. Se aceptó la prueba en el *habeas corpus* correctivo colectivo. Los legitimados pasivos realizaron especial énfasis en el modo de obtención de la prueba y la impugnaron, como un caso más de cierta formalidad impropia de las garantías jurisdiccionales. En efecto, en este asunto se debe tener en cuenta que: “No se sacrificará la justicia por la sola omisión de formalidades” y, también, que estas garantías deben mantener un procedimiento sencillo, rápido y eficaz en razón del principio de formalidad condicionada contenido en el artículo 4 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional. Asimismo, en el artículo 16 de esta normativa se determina que “Se presumirán ciertos los hechos de la demanda cuando la entidad pública accionada no demuestre lo contrario o no suministre la información solicitada”.

Se infiere de la anterior normativa que los hechos notorios o públicamente evidentes no requieren ser probados. Por ese motivo, en la demanda se anunciaron como medios de pruebas los vídeos y fotografías de la situación en la que se encontraban las cárceles, vídeos repudiables en los cuales consta que los privados de libertad se turnaban para jugar con la cabeza de un recluso degollado e inclusive sacarle el corazón a otro mientras lo grababan y hacían burla al respecto. En virtud de los hechos y del notorio dominio público, nos acogimos a lo dictado por la Corte Constitucional, al Código Orgánico General de Procesos como norma supletoria, que indica en el artículo 163, que los hechos notorios y públicos no necesitan ser probados y, además, el Libro Manual de Razonamiento Probatorio, en el que se cita a Taruffo, quien determina que “un elemento de prueba puede ser considerado relevante si, y solo si, permite fundar en él —por sí sólo o junto con otros elementos— una conclusión sobre la verdad del enunciado fáctico a probar” (Ferrer Beltrán, 2022).

La prueba tiene como objetivo convencer al juzgador de la realidad de los hechos, motivo por el cual fue necesario presentar los vídeos y fotografías con

la finalidad de demostrar la importancia del auxilio inmediato de quienes se encuentran privados de su libertad.

Asimismo, se solicitó la presentación de un informe en el que se especifique la situación actual del sistema penitenciario, a fin de que la entidad encargada realice un estudio sustancial de la circunstancia que amerita atención en el sistema carcelario del Ecuador. De la misma forma, se solicitó a la autoridad competente que ordene un peritaje para conocer si se cumplen los estándares de alojamiento mínimos en los centros penitenciarios. Entre las medidas solicitadas en la acción jurisdiccional se pidió también la reparación integral no solo de los PPL, sino que también se hiciera extensiva a los familiares de las víctimas mortales de tan lamentables sucesos. Asimismo, como legitimados activos, exigimos la reunión de expertos nacionales e internacionales para tratar el tema de la crisis carcelaria en el Ecuador y, a través de este medio, proponer políticas públicas en pro de las personas privadas de libertad. Es necesaria la eficacia en estas reuniones a fin de que el sistema carcelario del Ecuador opte por las medidas adecuadas. De la misma forma se solicitó que se disponga a la Asamblea Nacional la creación y promulgación de normativas que tengan como fundamento una política criminal de intervención mínima; ya que, si se tiene en consideración la discusión de los expertos en temas penitenciarios, se podrían establecer normas efectivas en las que se respeten los derechos y se cumplan a cabalidad los estándares mínimos carcelarios.

## 2. Sentencia del Tribunal Único de Garantías Penales del Guayas, primera instancia

Posteriormente a la presentación de la acción de *habeas corpus* correctivo colectivo, tal como determina la Ley Orgánica de Jurisdiccionales y Control Constitucional, se procedió al trámite. Los jueces en quienes recayó la causa convocaron a audiencia a través del Juicio Especial signado con el N.º 099901202100025. El tribunal competente ante quien se analizó la acción de *habeas corpus* correctivo colectivo fue integrado por los jueces: abogado José Cañizares Mera, Dr. Edwin Logroño Varela y abogado Jovanny Suárez Chávez, en calidad de juez ponente.

En estricta concordancia con lo establecido en la demanda, los jueces competentes señalaron nuevamente el objeto del *habeas corpus* correctivo colectivo, de conformidad con el 89 de la Constitución de la república y el artículo 43 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional:

“tiene por objeto recuperar la libertad de quien se encuentre privado de ella de forma ilegal, arbitraria o ilegítima, por orden de autoridad pública o de cualquier persona, **así como proteger la vida y la integridad física y otros derechos conexos de personas privadas o restringidas de libertad, por autoridad pública o por cualquier persona.**”<sup>7</sup>

## 2.1 Audiencia

El día jueves 4 de marzo del 2021 se realizó la respectiva audiencia en la cual los legitimados activos comparecimos en pro de los derechos de las personas privadas de libertad, y argumentamos que fue interpuesta esta acción en amparo y defensa de los intereses de este grupo de atención prioritaria olvidado por el Estado ecuatoriano. De otra manera, al no garantizarse los estándares mínimos en los centros de rehabilitación social, estaría vulnerándose también su derecho a una vida digna, por los tratos inhumanos y degradantes causados (Machado Maliza, Hernández Gaibor, Inga Jaramillo y TixiTorres 2020).

En audiencia se expuso, de forma oral, la urgente necesidad de las medidas correctivas por parte de la administración de justicia, con el fin de que la estancia de este grupo vulnerable se realice bajo estándares legales y constitucionales, ya que se pretende que cese la restricción de los derechos inherentes a toda persona. Dado el inconveniente surgido en las cárceles, se podría indicar al Estado, como culpable por la poca o nula atención y, su obvia responsabilidad. No obstante, las medidas reparatorias son aún más relevantes si se espera colocar un alto a los hechos que suceden en estos centros penitenciarios, porque mantienen en zozobra no solo a sus familiares sino a toda la sociedad nacional e internacional por el inadecuado e ineficaz manejo de los centros por parte de los directivos

encargados de velar por la seguridad de quienes se encuentran inmersos en este grupo.

Generalmente se tiene la errónea idea de que los derechos y su titularidad los pierden aquellos que cometen delitos, ya que se encuentran en conflicto con la ley. Mas, en realidad, las personas privadas de libertad conservan la titularidad de sus derechos y el trato hacia estos debe realizarse en el margen del respeto y la cordialidad, en conformidad con los tratados internacionales, a fin de que, a futuro, el Estado responda por su desinterés y mal manejo de la situación carcelaria. Se han emitido constantes informes en relación con el sistema carcelario del país; sin embargo, Ecuador ha hecho caso omiso de ellos. Recordemos que estos informes emitidos por organismos internacionales no son de carácter vinculante, pero este hecho no impide su revisión y puesta en marcha a través de prontas soluciones, en razón de que estos garantizan el respeto a los derechos humanos. A fin de ejemplificar esta situación normativa, es menester hacer referencia a que el Grupo de Trabajo para la Privación de Libertad de Naciones Unidas, a través de sus informes, ha señalado que el Estado debe velar por el buen trato, respeto y el uso de infraestructura adecuada para aquellos que se encuentran privados de su libertad.

Durante la audiencia, los legitimados pasivos, sin tener en cuenta lo establecido en la jurisprudencia de la Corte Constitucional del Ecuador desarrollada en párrafos anteriores, indicaron que el *habeas corpus* solo se presenta con un único fin:

“La acción de *habeas corpus* tiene por objeto **recuperar la libertad**<sup>8</sup> de quien se encuentre privado de ella de forma ilegal, arbitraria o ilegítima, por orden de autoridad pública o de cualquier persona”.

No obstante, como se ha desarrollado a lo largo de este trabajo académico, ha quedado constancia de que se puede también presentar con el objetivo de proteger la vida e integridad física de las personas en el régimen penitenciario, puesto que la Constitución de la república del Ecuador contiene dos objetos del *habeas*

<sup>7</sup> Énfasis del autor.

<sup>8</sup> Énfasis del autor.

*corpus*, por tal motivo se procedió a presentarlo en concordancia con que:

“La acción de *habeas corpus* tiene por objeto recuperar la libertad de quien se encuentre privado de ella de forma ilegal, arbitraria o ilegítima, por orden de autoridad pública o de cualquier persona, así como proteger la vida y la integridad física de las personas privadas de libertad.”<sup>9</sup>

## 2.2 Análisis del tribunal

En el análisis del tribunal sí se tuvo en cuenta que la interposición de la demanda tenía como objetivo garantizar la vida e integridad física de los privados de libertad. Incluso, este tribunal señaló que, en la jurisprudencia emitida por el ex-Tribunal Constitucional, se había utilizado con anterioridad la figura del *habeas corpus* correctivo:

“La modalidad de este hábeas procede ante la amenaza o acto lesivo del derecho a la vida, integridad física y psicológica, o del derecho a la salud de los reclusos o personas que se encuentran bajo una especial relación de sujeción internados en establecimientos de tratamiento públicos o privados”.

En razón de lo analizado se desprende la procedencia de este tipo de *habeas corpus* en el Ecuador y, tras evidenciarse la realidad en los centros de privación de libertad, el Tribunal Único de Garantías Penales del Guayas del cantón Guayaquil procedió en sentencia a aceptar la acción de *habeas corpus* correctivo colectivo, por la incuestionable violación de los derechos constitucionales de las personas privadas de libertad.

Entre los puntos resolutivos más importantes que se aceptaron de la demanda se pueden enumerar los siguientes:

1. El tribunal ordenó que el Estado, como garante de los derechos, cumpla con el deber de proteger a este grupo prioritario.
2. Como medida de reparación, la asistencia psicológica a las familias perjudicadas por la falta de

atención en los centros de atención de libertad a causa de los deleznable hechos suscitados en fechas anteriores. Es relevante este punto, en razón de que el Estado se encuentra en la obligación de prestar ayuda y reparar.

3. Medida correctiva que la presidencia de la república, en conjunto con los ministerios del ramo, coordinen y ejecuten el plan de acción a mediano y largo plazo. En razón de la instancia de ejecución solicitada como medida correctiva, el Tribunal Constitucional dispuso la creación de una comisión interinstitucional para la construcción de un plan de trabajo, con el objeto de evitar la repetición de los hechos suscitados en las cárceles, que acabaron con la vida de varios reos. Esta comisión debía conformarse por tres representantes: de las personas privadas de libertad, agentes estatales del SNAI y un delegado de la presidencia, facultades de derecho y los accionantes del *habeas corpus* correctivo colectivo y, tal como se requirió, el auxilio urgente de la Organización de las Naciones Unidas como líderes de la comisión; y se dispuso que el plan sea presentado en 180 días.

En virtud de las líneas previas, se colige que la decisión del tribunal fue acertada y que tiene como fin último la urgente protección y reparación de los derechos de las víctimas que dejaron las masacres suscitadas en el Ecuador.

### 3. Auto de nulidad de la Sala Especializada de lo Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Justicia de Guayas, segunda instancia

La Directora de Asesoría Jurídica Subrogante del Servicio Nacional de Atención Integral a las Personas Adultas Privadas de Libertad y a Adolescentes Infractores (SNAI) presentó un recurso de apelación, a partir de una supuesta vulneración al debido proceso y a la seguridad jurídica. Para justificarla se argumentó una falta de notificación a los accionados y la presencia de ellos en la audiencia con una “mera convocatoria”; mientras que en la alegación de una posible vulneración a la seguridad jurídica se señaló la

<sup>9</sup> Énfasis del autor.



“incertidumbre jurídica” que provocó la interposición y aceptación de la acción, cuando con suficiencia se demostró la existencia y aplicación de este recurso por la Corte Constitucional. La delegada de la presidencia de la república también presentó otro recurso de apelación, arguyendo que el Estado no ha vulnerado derechos de los PPL, sino más bien ha aunado esfuerzos para dar fin a la crisis carcelaria; esfuerzos que no han servido en la realidad para erradicar la violencia dentro de las cárceles. Finalmente, quien representa al Ministerio de Economía y Finanzas interpuso un recurso de apelación en contra de la sentencia emitida por el Tribunal Único de Garantías Penales del Guayas del cantón Guayaquil, escrito en el que manifestaron que muchos de los legitimados pasivos no fueron debida y legalmente notificados, debido a que existió un error de tipeo en el correo y, por consiguiente, alegando indefensión.

Luego de que la Sala Especializada de lo Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Justicia del Guayas analizara lo contenido en los recursos, ordenó que se retrotrajera el proceso hasta el momento en que se vulneró el derecho a la defensa por la no notificación, es decir, hasta el auto de calificación de la demanda.

“DECISIÓN: En el presente caso, con las consideraciones realizadas ut supra que responden al instrumento analizado, los infrascritos Jueces Provinciales de la Sala Especializada de lo Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Justicia del Guayas, con competencia constitucional, resuelven: 1) Retrotraer el presente proceso constitucional de *habeas corpus*, hasta el momento en que se vulneró el derecho constitucional del derecho a la defensa, eso es hasta el auto de calificación de la demanda de acción de *habeas corpus*”.

Es interesante cómo esta Sala de la Corte Provincial, en contubernio con la administración central, continúan vulnerando los derechos de las personas privadas de libertad, cuando es de público conocimiento la necesidad de auxilio urgente a quienes se encuentran en estos centros penitenciarios, que día a día se hallan expuestos a posiblemente morir en manos de

bandas de criminales dentro de las cárceles, puesto que el Estado no cumple con los estándares mínimos que debería.

Es menester recordar que las garantías jurisdiccionales son sumarisimas y que no se dejará de lado la justicia por la sola omisión de formalidades, realidad palpable en la emisión de este auto de nulidad que retrotrajo el proceso constitucional hasta el auto de calificación, en base a la alegación de que hubo una falta de notificación a cierta cartera del Estado, situación que terminó en una supuesta vulneración al debido proceso. Nosotros rechazamos enérgicamente esta burda alusión a un daño, situación que continúa con la vulneración de derechos de las personas privadas de libertad, que aún al año 2022 continúa sucediendo dentro de los centros penitenciarios del país.

#### 4. Acción extraordinaria de protección

Tras la emisión del auto de nulidad decidimos presentar una acción extraordinaria de protección, por cuanto la decisión de fecha 17 de agosto de 2021 fue:

“DECISIÓN: [...]”

1) Retrotraer el presente proceso constitucional de *habeas corpus*, hasta el momento en que se vulneró el derecho constitucional del derecho a la defensa, eso es hasta el auto de calificación de la demanda de acción de *habeas corpus*, la misma que se encuentra de fojas 23 de los autos, sobre la base de los *thema decidendum*, con las *obiter dicta* en base a las consideraciones expuestas por este Tribunal, razón por la cual, se deja sin efecto jurídico las actuaciones posteriores realizadas dentro de este expediente constitucional.”

Este auto de nulidad vulneró los derechos de centenares de privados de la libertad, a quienes se defendió a través de la garantía de *habeas corpus* correctivo colectivo y, como resultado, se causó un irreparable daño a este grupo de atención prioritaria que, una vez más, observa mermados sus derechos frente al ente estatal y las diferentes carteras de Estado, que con clara ignorancia radican su actuar en meras formalidades no adecuadas en este tipo de garantías jurisdiccionales y situaciones que atraviesa el país.

De manera general, para la presentación de una acción extraordinaria de protección es necesario agotar todos los recursos; sin embargo, por la naturaleza urgente de la realidad ecuatoriana y el estado procesal de este, no existe un recurso al cual recurrir (Torres, Rivera y Ronquillo 2021).

La interposición de esta garantía se basa en la sentencia N.º 1052-14-EP/19, la cual determina que:

“esta Corte se pronunció acerca del requisito de que el acto impugnado sea una sentencia, un auto definitivo o una resolución con fuerza de sentencia, en los siguientes términos: [...] estamos ante un auto definitivo si este (1) pone fin al proceso, **o si no lo hace, excepcionalmente se lo tratará como tal y procederá la acción, si este (2) causa un gravamen irreparable**<sup>10</sup>. A su vez, un auto pone fin a un proceso siempre que se verifique uno de estos dos supuestos: o bien, (1.1) el auto resuelve sobre el fondo de las pretensiones con autoridad de cosa juzgada material, o bien, (1.2) el auto no resuelve sobre el fondo de las pretensiones, pero impide, tanto la continuación del juicio, como el inicio de uno nuevo ligado a tales pretensiones.”

Consideramos que el dictamen de este auto de nulidad provocó un daño irreparable, en razón de que, el 23 de febrero de 2021, ocurrieron masacres que dejaron como resultado 79 privados de libertad fallecidos, y que por el auto de nulidad se ha visto acrecentar dicho número día a día, como se refleja las deplorables condiciones y violaciones sistemáticas a los derechos humanos, que con el devenir del tiempo solo han aumentado y continúan sumando centenas de muertos y heridos.

Luego del dictamen en el auto de nulidad, todos los actos que se pretendía realizar en pro de los PPL, que tenían como objetivo finiquitar de raíz el daño causado a quienes se encuentran dentro de las cárceles, no pudieron llevarse a cabo, razón por la cual, ese actuar causó un daño irreparable. La sentencia N.º 154-12-EP/19 destaca el concepto de gravamen irreparable:

“un auto que causa un gravamen irreparable es aquel que genera una vulneración de derechos constitucionales que no puede ser reparada a través de otro mecanismo procesal”.

Asimismo, en la Sentencia N.º 2174-13-EP se determina que, para que la Corte Constitucional constate que el auto impugnado violentó derechos constitucionales, no debe existir un mecanismo procesal que pueda llegar a reparar tales vulneraciones<sup>11</sup>.

El injusto contenido de la sentencia de primera instancia no solo vulneró los derechos de este grupo, sino que también desperdició recursos públicos, puesto que se debe convocar y efectuar otra audiencia que podría ser nuevamente apelada, sin contar con el tiempo que conllevaría y los trágicos sucesos que podrían volver a ocurrir, ya que se trata de una situación recurrente desde el año 2020. Al no tomarse en cuenta las medidas respectivas, cada día los derechos de estas personas continúan siendo mermados.

Los actos de barbarie tienen diversos detonantes, entre los que se pueden mencionar la lucha entre bandas nacionales e internacionales dentro de los centros de privación de libertad, situación que a día de hoy continúa. Este caos es consecuencia del desinterés del Estado que produce consecuencias directas en los derechos fundamentales como la vida y la integridad física. En resumen, el ente estatal no está cumpliendo a cabalidad su rol de garante, tal como detalla la Constitución.

Si bien es cierto que, en esos momentos duros del país, el presidente declaró estados de excepción o de emergencia, estas medidas no han sido una respuesta eficaz, puesto que no resuelven la problemática de fondo sino que solo establecen una solución temporal, condición insostenible por parte del Estado para solucionar inconvenientes estructurales. En razón de tan lamentable panorama, me permito citar lo determinado por la Corte Constitucional en el auto de fase de seguimiento N.º. 4-20-EE/21 y acumulado de la causa N.º. 4-20-EE y 6-20-EE:

<sup>10</sup> Énfasis del autor.

<sup>11</sup> Sentencia No. 2174-13-EP, 2020.

“La Corte fue enfática en advertir que si la situación en los distintos centros de privación de libertad (CPL) ha llegado al punto en que no puede ser superada a través del régimen constitucional ordinario, y ha requerido de distintas declaratorias de estados de excepción, esto responde a la falta de actuación oportuna y adecuada por parte del Estado para atender problemas que han afectado los derechos de las personas privadas de libertad, así como varias fallas estructurales que enfrentan los distintos CPL del país, tales como el tráfico de armas, el hacinamiento y la existencia de organizaciones delictivas.”

No se puede pretender tapan el sol con un dedo al declarar estados de excepción en todo momento, ya que efectiva e innegablemente existe una falta de acción y respuesta que conceda soluciones efectivas e inmediatas a la violación sistemática de los derechos y a la puesta en riesgo de estos. Por todo lo mencionado previamente, en la acción extraordinaria de protección se argumentó el daño irreparable a las víctimas y a la sociedad en general hasta el punto de transgredir derechos constitucionales tales como la tutela judicial efectiva, la garantía de la motivación y la vida e integridad física (Carrasco Durán, 2017).

En el derecho a la tutela judicial efectiva se denota una afectación al principio de celeridad, en razón de que el ordenamiento jurídico ecuatoriano determina el término de ocho días para que los jueces del tribunal *ad quem* resuelvan un recurso de apelación. No obstante, en esta insostenible situación, el recurso fue conocido por el tribunal el 3 de mayo de 2021, pero la audiencia se dio el 23 de junio del 2021, cuya duración fue de 52 días. Asimismo, la sentencia de segunda instancia se notificó a las partes accionantes el 18 de agosto de 2021.

La justicia debe ser pronta, caso contrario, como en el que se ventila en el presente trabajo, se estaría vulnerando el principio de celeridad y también la tutela judicial efectiva, en razón de que todo proceso debe ser realizado oportunamente.

También se vulneró el debido proceso por la insuficiente motivación de las resoluciones y sentencias, por cuanto se determinó una supuesta falta de notificación al Ministerio de Economía y Finanzas, que estuviera en consonancia con la nulidad dictada por la Sala Especializada de lo Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Justicia del Guayas. En efecto existió un error en los casilleros electrónicos, que fue imputado al legitimado activo, de modo que se ignoró lo señalado en el artículo 110 del Código Orgánico General de Procesos, que establece:

“Declaración de nulidad y convalidación. La nulidad del proceso deberá ser declarada:

2. A petición de parte, en las audiencias respectivas cuando la nulidad haya sido invocada como causa de apelación o casación. **No puede pedir la nulidad de un acto procesal quien la ha provocado. No se declarará la nulidad por vicio de procedimiento cuando la omisión haya sido discutida en audiencia preliminar o fase de saneamiento.**”<sup>12</sup>

Respecto a lo citado previamente, se colige que no debió existir sentencia de segunda instancia en donde se declare una supuesta vulneración al debido proceso, en concordancia con el artículo 110 de la norma precitada. De hecho, el error del correo fue una falta de atención de una secretaria de la unidad judicial, aun cuando ella debería haber tenido conocimiento de los casilleros electrónicos para citar. Sin embargo, lo relevante en este caso es la persistencia en la vulneración de derechos de las personas privadas de libertad, quienes son los únicos perjudicados.

El auto que se impugna es incongruente con las exigencias normativas vigentes en pro de salvaguardar y proteger los derechos de las personas privadas de libertad, razón por la cual esta decisión no fue correctamente abordada, de manera que condujo a una inadecuada decisión.

En razón de lo manifestado en las líneas que preceden, se solicitó, a través de la acción de protección lo siguiente:

<sup>12</sup> Énfasis de autor.

1. Declaración de vulneración de los derechos constitucionales destacados en este apartado.
2. Declaración de nulidad del auto de fecha 18 de agosto de 2021, signado con el N.º 09901-2021-00025.
3. Que se ejecute la sentencia de primera instancia a fin de precautar los derechos de las personas privadas de libertad del país.

Aún con los argumentos fundamentados en derecho y expuestos concretamente en el acción extraordinaria de protección, la Corte Constitucional determinó que no existe un daño irreparable, pero lo hizo sin argumento alguno que prevalezca por sobre los derechos de las personas privadas de libertad. Así queda constancia de la nula atención del Estado hacia sus mandantes, situación vulneradora de derechos constitucionales. No obstante, en la motivación de la inadmisión hubo dos votos a favor y, uno en contra presentado por el juez constitucional Ramiro Ávila Santamaría. Por esta razón, se presume que, con los argumentos señalados en la acción extraordinaria de protección, es suficiente para tener en cuenta el daño irreparable en contra de las víctimas de la desprotección del Estado, sucesos que se han reiterado con la emisión de esta acción extraordinaria de protección.

### **5. Sentencia de primera instancia del Tribunal de Garantías Penales**

Los jueces sobre quienes recayó el sorteo demoraron en la convocatoria de audiencia, y así retardaron la administración de justicia, situación inaceptable cuando se tramita una garantía jurisdiccional, y más aún cuando el asunto incluye vulneraciones contra la vida e integridad física, de forma que este tribunal debió despacharlo inmediatamente por la naturaleza urgente de esta acción.

El *habeas corpus* es una garantía jurisdiccional, razón por la cual, su procedimiento debe ser sumarisimo; no obstante decidieron no tramitar de forma rápida la acción presentada (Abad-Molina y Vázquez-Martínez 2021).

El sorteo fue realizado el 14 de octubre del 2021, y fueron designados los mencionados jueces, puesto que el primer tribunal sorteado se inhibió, conforme

a derecho, respecto del *habeas corpus* correctivo colectivo. La audiencia fue convocada mediante auto el 7 de febrero de 2022, acto procesal que se realizó el 17 febrero. Tal y como se puede observar, existe una clara falta de administración legítima de justicia, en vista de que para el sorteo de la causa se debió esperar un tiempo largo y, luego, también para la convocatoria de audiencia; cuando el ordenamiento jurídico ordena claramente que la audiencia debe ser inmediata, a fin de revisar los derechos vulnerados que alegan los legitimados activos.

“Los derechos no se piden, se exigen”: es una frase común en todos los claustros universitarios de la carrera de derecho. Sin embargo, de acuerdo a los hechos, pareciera que la administración de justicia se encontrara realizando un favor a los ciudadanos, por cuanto la lentitud con la que se despachan los procesos y las sentencias correspondientes causan graves lesiones a los derechos constitucionales. Es notorio el retardo injustificado con el que se tramitó el presente proceso desde el auto que retrotrajo el proceso, y aún más en la sustanciación de la causa. Entre los argumentos esgrimidos por los legitimarios pasivos se destaca nuevamente la falta de conocimiento y tal vez de investigación previa, así como de negligencia, ya que se insiste en la inexistencia del *habeas corpus* correctivo colectivo, tema que debió quedar claro desde un principio, en razón de que se ha demostrado con suficiencia su existencia, utilización y reconocimiento por parte de la Corte Constitucional del Ecuador. Asimismo, esta señaló y expuso documentos que, a su consideración, son prueba suficiente que indican los “grandes esfuerzos para enfrentar la denominada crisis carcelaria”. Sin embargo, en la realidad ecuatoriana, estos supuestos esfuerzos alegados por las instituciones del Estado no dan resultados palpables, ya que se visualiza una grave crisis carcelaria que continúa en aumento. Los delegados de la instituciones solo indican sus esfuerzos en conjunto y, aún peor, es insultante la situación de que solo interpretan la problemática como leves altercados y desmanes, de manera que niegan la verdad. Pero es innegable que se siguen registrando muertes y heridos por los amotinamientos y la lucha carcelaria entre bandas criminales. En suma, es repulsivo y una falta de respeto enumerar los supuestos esfuerzos a través de una rendición de

cuentas que dejan de lado el respeto a los derechos constitucionales.

Este tribunal de primera instancia consideró en su decisión la rendición de cuentas realizada por las instituciones del Estado:

“CONDUCTA DE LAS AUTORIDADES: [...] no han actuado con negligencia, o que hayan demostrado desidia en sus funciones, por el contrario han presentado senda documentación que a todas luces se observa que efectivamente que actúan en ejercicio y competencia de sus funciones; que han realizado todos los actos correctivos a fin de evitar mayor crisis carcelaria y actos que atentan contra la integridad física de los privados de libertad; en el caso de la Presidencia de la República ha realizado varios decretos ejecutivos estableciendo estado de emergencia y excepción de los centros carcelarios y enviado todo el contingente necesario de la cartera de estado para erradicar la violencia de las cárceles”.

A partir de lo citado en las líneas que preceden, se entiende que el mencionado tribunal tampoco ha basado su decisión en los hechos que en el momento seguían afectando los derechos; cuando, más bien, debe emprenderse una lucha con acciones que efectivamente den soluciones a corto, mediano y largo plazo.

En la decisión, el tribunal resolvió declarar la inexistencia de vulneración de derechos constitucionales y negar la acción de *habeas corpus* correctivo colectivo. Respecto a esta burda decisión y, a la falta de seriedad en la emisión oral de esta, en el marco de la audiencia se evidencia una serie de omisiones a los hechos registrados en el año 2020, 2021 y también actualmente, como ha ocurrido hace poco en la cárcel de Santo Domingo, en la cual, en un amotinamiento resultaron muertos más de 44 personas privadas de libertad ¿Cómo se concibe siquiera la posibilidad de pretender que no existe una vulneración sistemática a los derechos, cuando la realidad es muy diferente a lo afirmado en los documentos brindados por las instituciones del Estado?.

## CONCLUSIÓN

A modo de conclusión, sometemos a debate la pretensión propuesta en la demanda:

### “QUINTO: PETICIÓN.

Por los antecedentes expuestos y bajo el amparo de las leyes, solicitamos a ustedes Señores Jueces Constitucionales, acepten la presente **ACCIÓN DE HÁBEAS CORPUS CORRECTIVO COLECTIVO** en fundamento del artículo 89 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 43 numeral 1 y 7 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional; y señale día y hora, para que se lleve a cabo la respectiva audiencia, en la que se resolverá la situación jurídica actual de las personas privadas de libertad. En este sentido, que nos tengan por parte procesal y constituido el domicilio, se requiera la realización de los informes solicitados y provea la prueba solicitada.

### MEDIDAS CORRECTIVAS SOLICITADAS AL AMPARO DEL HÁBEAS CORPUS:

De conformidad a lo expresado en el objeto de esta acción solicitamos a vuestra autoridad las siguientes medidas correctivas:

1. Que declare la ilegitimidad de las situaciones denunciadas y ordene su cese y reparación. En este ámbito, el Ministerio u organismo estatal competente, debe presentar un plan de trabajo inmediato para la eliminación y/o reconversión del hacinamiento; si fuese necesario, que se incluya, bajo argumentos que lo sustenten, la eliminación o reconversión de las cárceles de gran capacidad.
2. Que en la reparación se incluya a los familiares de las víctimas producto de los hechos violentos acontecidos en las cárceles del Ecuador.
3. Que se habilite una instancia de ejecución a fin de poder discutir todos los interesados y los especialistas que se requieran, las mejores

condiciones a fin de dar satisfacción a lo que ordene su autoridad.

4. Solicitar al presidente de la República la declaración de Estado de Excepción en el Sistema Penitenciario; y, así mismo, se oficie de manera inmediata al Ministerio de Gobierno, de Finanzas y demás instituciones del Estado, para que colaboren en el marco de sus competencias con la medida.

5. Solicitar a la ASAMBLEA NACIONAL la creación de leyes que tengan como fundamento una política criminal de intervención mínima y encaminadas al mejoramiento de los estándares de las cárceles.

6. Disponer que el Consejo Nacional de la Judicatura en conjunto con la Corte Nacional de Justicia diseñen un plan contingente e inmediato para excarcelar a las personas cuya prisión preventiva haya caducado.

7. Disponer al Consejo Nacional de la Judicatura el desarrollo e implementación de programas de capacitación inmediata y permanente en materia de protección de Derechos Humanos y de la Dignidad de la Persona, dirigido a todos operadores de justicia, a la Policía y a la ciudadanía en general.

8. Disponer a la Fiscalía General del Estado, el cumplimiento de los estándares convencionales y constitucionales que aseguren la excepcionalidad de la prisión preventiva como mecanismo inmediato e idóneo para evitar sobrepoblación carcelaria.”

Y también la decisión de los jueces constitucionales de primera instancia:

“ADMINISTRANDO JUSTICIA CONSTITUCIONAL, EN NOMBRE DEL PUEBLO SOBERANO DEL ECUADOR Y POR AUTORIDAD DE LA CONSTITUCIÓN Y LAS LEYES DE LA REPÚBLICA, por unanimidad, resuelve aceptar la acción de *habeas corpus* Correctivo Colectivo interpuesto por el Doctor Lyonel Fernando Calderón Tello, y la Doctora María del Carmen Vera Rivera, Docentes Universitarios, en amparo de todas las personas privadas de libertad que están o se encuentran en los Centros de Privación de Libertad de éste país (Ecuador) por cuanto se evidencia

la vulneración continua y recurrente de los derechos constitucionales de las personas privadas de la libertad que son objeto de esta acción tales como a la vida y a la integridad física; y demás derechos conexos, vulneraciones suscitadas debido a la falta de actuación del Estado. En mérito de lo analizado, este Tribunal Constitucional, acoge la solicitud de *habeas corpus* correctivo colectivo, en los siguientes términos:

Se declara la ilegitimidad de los hechos denunciados suscitados en los Centros de Privación de Libertad de este país; y se dispone su inmediato cese y reparación. Los suscritos jueces consideramos necesario y oportuno rechazar los hechos de barbarie perpetrados por grupos de personas privadas de libertad en centros carcelarios en contra de otras personas privadas de libertad que han sido cruelmente asesinadas a su interior.

I. Como medida de reparación, en el afán de garantizar la no repetición de los lamentables hechos ya narrados, y para asegurar que la administración central cumpla con su deber de protección respecto de las personas privadas de libertad, se establece lo siguiente:

I.I. Como medida de reparación, se dispone que el Ministerio correspondiente brinde apoyo psicológico a los familiares de las víctimas de los hechos ocurridos, así como que se armen brigadas de atención psicológica para la atención de las personas privadas de libertad que en atención a estas circunstancias descritas lo requieran.

II. Este Tribunal Constitucional, como medida correctiva, exhorta al Señor Presidente de la República, conforme al dictamen de control de constitucionalidad del Estado de Excepción (relativo a la conmoción interna en los Centros de Privación de Libertad del país) emitido por la Corte Constitucional con N.º 6-20-EE, de fecha 19 de octubre del 2020, que ejecute el plan de acción a mediano y largo plazo exigido por la Corte Constitucional a la Presidencia de la República, con la correspondiente coordinación con los demás ministerios y organismos, que deban actuar para que se cumpla con lo resuelto con el referido dictamen.

III. Este Tribunal dispone la publicación de esta sentencia como medida de reparación y satisfacción,

en la página web oficial del SNAI y, de existir, también en las páginas web oficiales de los centros de privación de libertad de Guayaquil, Cuenca y Latacunga, para conocimiento de todas las partes involucradas y de la ciudadanía en general.

IV. Se dispone crear una Comisión interinstitucional, con la finalidad de que construya un plan de trabajo que permita garantizar los derechos de las personas privadas de libertad y eviten que hechos como los que se analizaron se repitan. Al efecto, en la misma publicación de esta sentencia, se realizará la convocatoria para que los organismos para la defensa de derechos humanos y expertos acreditados nacionales o extranjeros, también se inscriban para formar parte de la comisión. Debiendo conformarse la Comisión por tres representantes: de las personas privadas de libertad, agentes estatales del SNAI y presidencia de la República, facultades de derecho de las Universidades; y los accionantes de esta causa.

V. Se dispone solicitar el auxilio directo de la Organización de las Naciones Unidas para que participen como expertos y lideren esta Comisión, y así garantizar la imparcialidad y objetividad que amerita.

VI. El Tribunal dispone que esta Comisión deberá constituirse en el plazo de 45 días, para lo cual los accionantes la liderarán, hasta que, una vez conformada, los expertos de la ONU asuman su dirección. Conformada la comisión, se dispone que en 180 días presenten el Plan a la Presidencia de la República.

VII. Asimismo, de conformidad con lo dispuesto en el Art. 21, segundo inciso, de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, ofíciase a la Defensoría del Pueblo, a efectos de que se verifique el seguimiento del cumplimiento de esta sentencia.

VIII. Por secretaria notifíquese la presente sentencia constitucional y cúmplase con remitir los oficios correspondientes con copias de la presente resolución haciendo conocer lo resuelto a las autoridades pertinente para su cumplimiento. Ejecutoriada esta Resolución, remítase copia certificada de la misma a la Corte Constitucional, en cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 5 del Artículo 86 de la Constitución de la República del Ecuador en concordancia con el Art. 25 N.º 1 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional.”

¿Es posible que en los casos de incumplimiento grave de las obligaciones que emanan o deben emanar de la política pública y que afecten por tanto a los derechos de los ciudadanos de modo también grave, como en el caso sometido a examen, intervenga la justicia constitucional para supervisar, controlar y exigir el desarrollo y cumplimiento de una política pública coherente con los estándares constitucionales y los establecidos en los convenios y tratados internacionales en materia de derechos humanos? ¿Es el *habeas corpus* correctivo colectivo una vía constitucional para que así se actúe? Como ha quedado en evidencia, nosotros opinamos que sí.

## RECOMENDACIONES

Desde la academia es necesario que se continúen defendiendo los derechos de las personas privadas de libertad a fin de evitar los macabros sucesos dentro de los centros de rehabilitación social en el país, una situación insostenible que ha provocado indignación a nivel nacional e internacional. Por esta razón se

propusieron varias medidas correctivas para que se apliquen inmediatamente por parte de las carteras del Estado respectivas, para que no solo esgriman argumentos inválidos a través de una rendición de cuentas, en la que quitan el significado a las vidas perdidas y familias destruidas por las viles masacres.

## BIBLIOGRAFÍA

- Abad-Molina, Karina, y David Vázquez-Martínez, D. 2021. “*Hábeas corpus*, garantía eficaz para la protección de personas privadas de libertad en el Ecuador”. *Polo del Conocimiento*, N. 54, Vol. 6, N. 1: 916-940.
- Barressi Araujo, María Teresa. 2021. “Historia y análisis del *Hábeas corpus* correctivo”. *Revista del Colegio de Abogados y Procuradores de la Primera Circunscripción Judicial – Mendoza*. <http://mendozalegal.com/omeka/items/show/514>
- Ferrer Beltrán, Jordi (coord.). 2022. *Manual de Razonamiento Probatorio*. Ciudad de México: Suprema Corte de Justicia de la Nación. <https://www.scjn.gob.mx/derechos-humanos/sites/default/files/Publicaciones/archivos/2022-05/Manual%20de%20razonamiento%20probatorio.pdf>
- Carrasco Durán, Manuel 2017. “La acción extraordinaria de protección: Perspectiva de evolución, desde la experiencia europea”. *IURIS* Vol. 2, N. 16: 93-116. <https://publicaciones.ucuenca.edu.ec/ojs/index.php/iuris/article/view/2203>
- Comité Internacional de la Cruz Roja. 2021. *Mujeres privadas de libertad: entre el olvido y los estigmas—Entrevista con María Noel Rodríguez Tochetti*. <https://www.icrc.org/es/document/mujeres-privadas-de-libertad-entre-el-olvido-y-los-estigmas-entrevista-con-maria-noel>
- Cordero-Heredia, David. 2015. *Manual (crítico) de Garantías Jurisdiccionales Constitucionales*. Quito: INREDH. [https://www.inredh.org/archivos/pdf/manual\\_tecnico\\_critico.pdf](https://www.inredh.org/archivos/pdf/manual_tecnico_critico.pdf)
- González, Janeth, y Henry Armijos. 2021. “La crisis penitenciaria en Ecuador: ¿un mal sin remedio?” *AXIOMA*, 1(25): 66-72. <https://doi.org/10.26621/ra.v1i25.745>
- Machado Maliza, Mesías Elías; Hernández Gaibor, Emily Mishell; Inga Jaramillo, Marjorie Salome y Diego Fabricio Tixi Torres. 2019. “Rehabilitación y reinserción social: Una quimera para los privados de libertad”. *EPISTEME*. *Revista digital de Ciencia, Tecnología e Innovación*. Vol. 6, número especial: 857-869. <https://core.ac.uk/download/pdf/288220143.pdf>
- Proaño Soria, Diego Bladimir y Danny Xavier Sánchez Oviedo. 2022. “La rehabilitación y reinserción de la persona privada de libertad en el Ecuador”. *Sociedad y Tecnología*, Vol. 5, N. 2: 336-350. <https://doi.org/10.51247/st.v5i2.218>
- Torres Castillo, Tanya Roxana; Rivera Velasco, Luis Antonio y Orlando Iván Ronquillo Riera. 2021. “La acción extraordinaria de protección analizada desde la jurisprudencia de la Corte Constitucional del Ecuador”. *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. <https://doi.org/10.46377/dilemas.v9i1.2891>

### Normativa y jurisprudencia

- Caso Comunidad Garifuna de Punta Piedra y sus miembros vs. Honduras, 8 de octubre de 2015, Corte Interamericana de Derechos Humanos.
- Caso Masacre de Santo Domingo vs. Colombia, 30 de noviembre de 2012, Corte Interamericana de Derechos Humanos.
- Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras, N.º 0513-16-EP, 18 de enero de 2018, Corte Constitucional del Ecuador.
- Constitución de la República del Ecuador. Registro Oficial No. 449, de 20 de octubre de 2008.
- Sentencia No. 2174-13-EP, N.º. 2174-13-EP, de 15 de Julio de 2020, Corte Constitucional del Ecuador.
- Sentencia No. 365-18-JH/21, N.º. 365-18-JH y acumulados, de 18 de enero de 2018, Corte Constitucional del Ecuador.